

横琴粤澳深度合作区创新驱动发展研究

武汉大学横琴粤澳深度合作区研究课题组

(武汉大学 国家发展战略研究院,湖北 武汉 430072)

摘要:建设横琴粤澳深度合作区不仅支持澳门更好融入国家发展大局,为澳门“一国两制”实践行稳致远注入新动能,而且是新时代改革开放重要部署。创新是引领发展的第一动力,横琴粤澳深度合作区建设要把握好创新驱动澳门经济适度多元发展这一主线,加快构建科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。要抓住科技创新这个龙头,构建高效完备的创新链,打造粤澳横琴科技创新极点;要提升高等教育国际化水平,建设具有国际影响力的重点实验室,着力构建国际化高端人才的栖息地;要发展促进澳门经济适度多元的新产业,引进国内外知名企业,优化营商环境,培育经济发展的新优势;要推动金融产业错位发展,围绕支持特色产业和服务实体经济,聚引国际金融资源;要促进基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”,树立高水平对外开放和高质量发展的标杆,在推进“双循环”中统筹发展与安全。

关键词:横琴粤澳深度合作区;创新体系;澳门产业适度多元;粤港澳大湾区;一国两制

中图分类号:F127 文献标识码:A 文章编号:1005-0566(2021)10-0001-08

Research on Innovation Driven Development of the Guangdong-Macao In-Depth Cooperation Zone in Hengqin

Research Group of the Guangdong-Macao In-Depth Cooperation Zone in Hengqin, Wuhan University

(National Institute of Development Strategy, Wuhan University, Wuhan 430072, China)

Abstract: The construction of the Guangdong-Macao In-Depth Cooperation Zone in Hengqin will support Macao's better integration into national development and promote the implementation of "One Country, Two Systems" in Macao, but also accelerate reform and opening up in the new era. The article proposes that innovation is the first driving force for development. The construction of the cooperation zone must grasp the main line of innovation to drive the moderately diversified economic development of Macao, and establish an innovation system that closely integrates technology, education, industry, and finance. It is necessary to make the technological innovation as key, build a complete innovation chain and create the pole of technological innovation; We should create a habitat for international talents by enhancing the internationalization of college and building national laboratories with international influence; It is important to develop new industries that will appropriately diversify Macao's economy, introduce well-known enterprises from home and abroad, optimize the business environment, and cultivate new advantages; We should promote the differentiated development of the financial industry, focus on supporting characteristic industries and serving the real economy, attract international financial resources; It is essential to enhance the connection of infrastructure and mechanisms, set a benchmark for high-level opening up and high-quality development, and coordinate development and security in the promotion of creating a new development dynamic.

Key words: the Guangdong-Macao In-Depth Cooperation Zone in Hengqin; innovation system; moderately diversified industries in Macao; Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area; one country, two systems

收稿日期:2021-09-28 修回日期:2021-10-14

作者简介:武汉大学国家发展战略研究院横琴粤澳深度合作区研究课题组。

2021 年 9 月 5 日《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》出台,这是“一国两制”的新实践,不仅翻开了澳门发展“新的一页”,推动澳门更好融入国家发展大局,还能有效为新时代改革开放进行探路。粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。有针对性地选取重大合作平台,谋划布局新兴产业,通过强化体制机制改革的创新力度,在重点领域及关键环节先行探索、积累经验,是统筹实现开拓创新与管控风险的积极稳妥选择,有利于“以点带面”,引领带动粤港澳全面深化合作,构建高水平全面开放新格局^[1]。横琴是粤港澳重大合作平台之一,具有独特的区位优势和先行先试的政策优势。作为珠海最大的海岛,横琴与澳门仅一河一桥之隔,经济发展的脉搏息息相通,是推进粤澳合作最便捷最适宜的新空间和对接珠三角、香港和澳门的经济门户。横琴粤澳深度合作区建设体现了体制机制创新的重大突破,通过在制度结合部进行制度现代化探索,推动粤澳两地规则深度衔接、机制深度对接、产业深度联动、风险深度防控、城市深度融合,有利于促进澳门经济适度多元发展,打造粤港澳大湾区建设的新高地,推动其取得新的更大进展。习近平总书记曾多次到横琴与澳门等地视察,就横琴开发建设和促进澳门经济适度多元发展,维护港澳长期繁荣稳定作出重要指示。“一国”是根,根深才能叶茂;“一国”是本,本固才能枝荣。坚守“一国”之本、善用“两制”之利,这是横琴粤澳深度合作区创新发展的“金钥匙”。合作区建设不是“独角戏”“单人舞”,而应是“一河两岸”携手共跳“双人舞”。当前,横琴已成为连接国内大循环和国际大循环重要的一环,“一国两制”的交汇点,“内外辐射”的结合部。研究推进建设横琴粤澳深度合作区,做好粤澳合作开发横琴这篇“大文章”,具有重要理论价值和现实意义。

一、推进横琴粤澳深度合作区建设的战略意义

加快构建双循环新发展格局是“十四五”时期经济社会发展最新的重大指导思想。构建双循环

新发展格局要坚持“有内有外”“以内为主”“内外互促”^[2]。建设横琴粤澳深度合作区可以“内联外拓”,将澳门“一国两制”和国际贸易自由港等优势与横琴的资源和空间等优势结合起来,促进澳门经济适度多元发展,推动形成更高层次、更高水平的开放型经济体制,加快“一带一路”建设和粤港澳大湾区一体化发展,增强国内循环和国际循环两个齿轮有机联动,共同为我国经济高质量发展提供动力。推进横琴粤澳深度合作区建设具有以下几方面战略意义。

(一)推动澳门更好融入国家发展大局,促进澳门经济适度多元化发展,巩固提升竞争优势

澳门回归 20 多年来,充分利用“一国两制”的制度优势和发展机遇,主动融入国家重大战略部署,经济社会实现了跨越式发展,取得了举世瞩目的成就,成为全球最富裕的地区之一。对于一个国家或经济体而言,经济多元化或专业化程度取决于其资源禀赋、市场容量、所处的经济发展阶段以及参与国际分工的程度等^[3]。澳门是典型微型经济体,产业结构较为单一,长期以来呈现博彩业“一业独大”的局面。2019 年,澳门博彩及博彩中介从业人员占比超过 20%,博彩业占澳门本地生产总值比重超过 50% (见图 1),2019 年政府财政收入近 80% 来自博彩直接税 (见图 2)。博彩业受外部因素影响较大,较为单一的产业结构致使澳门经济的抗风险能力较弱,在外部环境变化时易遭受冲击。新冠肺炎疫情在全球范围内大流行,加剧了世界经济复苏的不确定性,给澳门带来了严峻考验和挑战,倒逼澳门加快经济适度多元发展的步伐。据澳门统计暨普查局统计,2020 年澳门入境旅客同比下跌 85%,博彩服务出口及其他旅游服务出口分别下跌 80.4% 及 73.4%,全年经济实际缩减 56.3%,本地居民失业率上升 1.3 个百分点。

从“一元独大”转向“多元并进”,实现经济适度多元是促进澳门经济社会健康可持续发展的必然选择,有利于增强澳门经济社会韧性,符合澳门社会的长远利益^[4]。受制于城市发展空间、人才

引进不易等,澳门在丰富产业结构、推动经济适度多元发展的道路上面临不少困难和挑战。澳门是全球人口密度最高的城市之一,土地资源比较稀缺,对建设具有国际先进水平的宜居、宜业、宜游城市产生了明显制约。此外,澳门人力资源供给和需求不匹配,具有劳动力人口总量不足,高端人才匮乏等特征,难以适应经济社会发展的需要^[5]。横琴有较大的开发潜力,土地面积为澳门的3倍多,人口保持高速增长态势,第七次人口普查数据显示,全区常住人口约为5.3万人,10年人口年平均增长率超过16%。建设横琴粤澳深度合作区,可以通过资源整合打开澳门发展的物理空间,助力澳门“借地突破”“借人突破”,解决澳门在发展过程中所面临的深层次矛盾和问题,为澳门进一步在开放共融、互利合作中实现经济适度多元提供新路径、新空间和新动力。

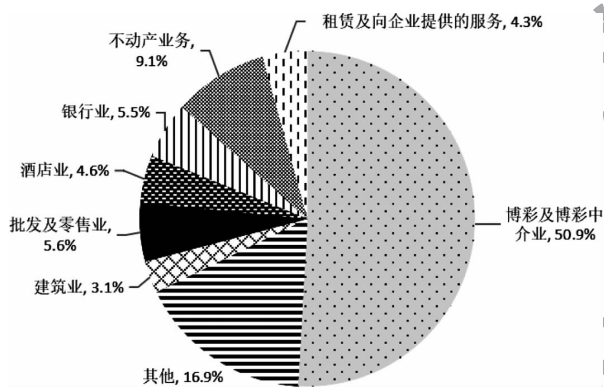


图1 澳门产业结构

数据来源:《澳门经济适度多元发展统计指标体系分析报告2019》,澳门特别行政区政府统计暨普查局。

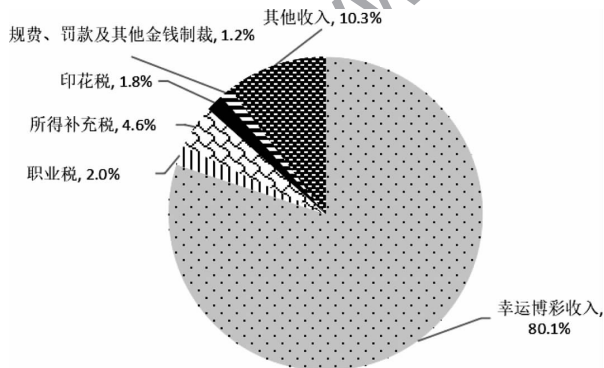


图2 澳门一般综合收入主要组成部分

数据来源:《澳门统计年鉴2019》,澳门特别行政区政府统计暨普查局。

(二)进一步释放粤港澳大湾区发展潜能,提升科技创新能力,增强产业发展动能,以区域“微循环”促进国内经济大循环,推动区域经济一体化

合作区建设可以有效激发澳门—珠海极点在粤港澳大湾区发展中的引领作用,充分发挥澳门自由港和珠海特区的有利条件和比较优势,为以都市圈和城市群为枢纽的经济循环系统赋能,培育新的增长极和发展引擎,促进珠江西岸地区发展提质加速。湾区经济往往呈现“多圈、多核、叠合、共生”的城市群经济形态,通过多个枢纽和平台,一个或多个都市圈的集聚辐射作用,形成强大的扩散效应,推动区域经济的发展^[6]。核心城市的集聚和扩散效应影响着都市圈其他城市,在都市圈和城市群的发展过程中扮演着十分重要的角色。澳门为粤港澳大湾区四大中心城市之一,是区域发展的核心引擎。珠海是珠江口西岸都市圈的核心城市,是湾区的重要节点城市。广东省明确提出要将珠海打造为区域重要门户枢纽,加快建成珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范。珠海有着较好的经济发展基础,2019年人均地区生产总值超过17万元,在珠三角九市中位列第二(见图3)。同时,珠江口西岸都市圈经济体量、人口规模相近,圈内城市结构梯次不明显。珠海市城市能级量级偏小,城市影响力、区域辐射力较弱,地区生产总值在珠三角九市中位列第六(见图4),作为珠江口西岸核心城市的功能需要进一步强化。

都市圈竞争力培育的关键在于将经济发展的模式由要素驱动、投资驱动转变为创新驱动,形成持续的创新能力。要实现创新驱动,大力发展战略性新兴产业,进一步推动城市产业升级和结构调整是必经之路。根据《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》,“十大”战略性新兴产业和“十大”战略性支柱产业分别有10项和9项产业布局在珠海。建设横琴粤澳深度合作区可以增强中心城市与节点城市的互动合作,发挥澳门的科研发优势,依托珠海等珠江西岸城市制造业基础,加快科技成果的转化应用,提高粤澳两地资源要素和产业发展的互补性、协调性,促进创新链与产业

链深度融合,推动产业集聚和创新发展,提升澳珠极点辐射带动能力,牵引珠江口西岸产业竞争力提高。城市群和都市圈是优质生产要素的汇聚平台,合作区的发展将进一步畅通澳门和内地要素流通的通道,同时也可以依托合作区承接港深产业辐射和要素溢出,推动珠江口东西两岸融合互动,促进珠江口西岸都市圈与广州都市圈、深圳都市圈协同发展,实现“两廊两点”深度对接,构建区域经济发展新轴带,促进粤港澳大湾区均衡发展。

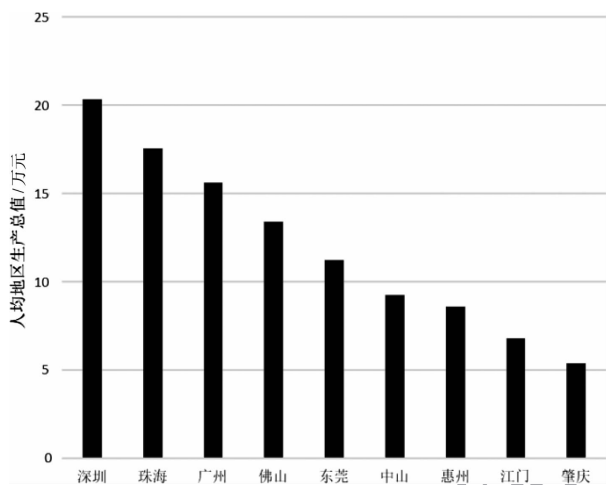


图 3 珠三角九市人均地区生产总值

数据来源:《2020 年广东统计年鉴》,广东省统计局。

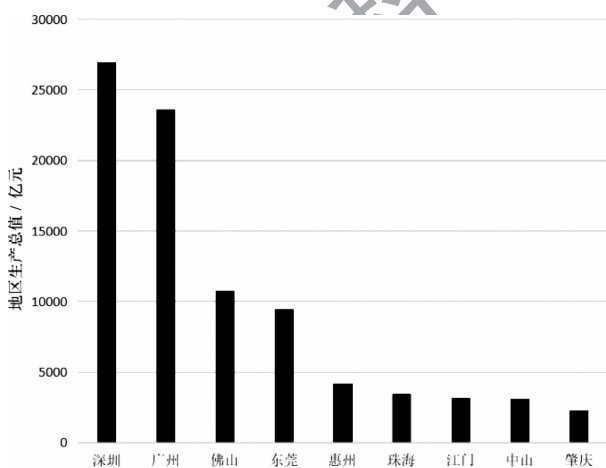


图 4 珠三角九市地区生产总值

数据来源:《2020 年广东统计年鉴》,广东省统计局。

(三)丰富“一国两制”新实践,以内生强循环主动选择和推动经济全球化,开辟扩大国际经贸合作“新通道”,在扩大开放合作的同时增强安全性和稳定性

在构建新发展格局中,统筹好发展和安全相

互支撑,立足开放环境强化内外循环的互促互进,国家安全能力才会提高^[7]。维护国家安全是“一国两制”的核心要义。在坚持维护国家主权、安全和发展利益的大前提下,“一国两制”在澳门取得了巨大的成功,“爱国爱澳”的社会基础愈发稳固,澳门已经发展成为政治稳定、社会和谐、经济繁荣、文化多元的国际知名城市,被国际社会誉为“世界最安全的城市之一”,具备比较和谐稳定的发展环境和营商环境。

“一国两制”赋予澳门对外交往独特优势,改革开放以来,香港、澳门一直是内地最大的投资来源地。澳门制度规则与国际高度接轨,作为国际自由港,澳门可以实现人员、商品、资金和信息的自由流动,无外汇管制,作为单一关税区还可单独签署经贸协议。澳门实行简单及低税率的税制,拥有较为被国际社会承认的法律体系和公开透明的市场机制,营商环境较为开放和安全^[8]。澳门在对外经济交流与合作方面一直奉行“远交近融”的发展战略,在“一国两制”框架下,严格按照《澳门基本法》的有关规定,不断发展国际双边和多边合作关系,努力拓展同世界各国和地区在经贸、文化等方面的交流与合作^[9]。葡语国家分布在欧洲、亚洲、非洲、南美洲等地区,人口超过 2.6 亿人,澳门与其有着紧密且广泛的联系,是中国连接葡语国家乃至全球的独特纽带。2019 年,澳门吸引葡语系国家、欧盟国家、“一带一路”国家和地区的直接投资累计总额及直接投资流量较 2018 年显著提升(见表 1)。建设横琴粤澳深度合作区可以探索建立具有包容性、引领性的制度架构,为后发区域的发展提供示范。打造结合“两制”优势的高水平开放区,服务内地“引进来”和“走出去”的双向交流平台,促进我国经济内循环和外循环良性互动,通过均衡经济发展极点和重大生产力布局,在扩大开放合作的同时增强安全性和稳定性,维护国家总体安全。

二、推动横琴粤澳深度合作区创新驱动发展的对策建议

建设横琴粤澳深度合作区应充分发挥两地优势,统筹利用国内国际两个市场、两种资源。横琴

粤澳深度合作区要以创新为第一动力,构建科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系,破除制约要素合理流动的堵点,促进人才、技术、资本、数据等创新要素的高效配置,主动融入全球创新网络,打造国内国际双循环相互促进的重要联接点。

表1 按地区划分澳门外来直接投资

地区	累计总额/百万澳门元			流量/百万澳门元		
	2018年	2019年	增加值	2018年	2019年	增加值
欧盟	15565	18073	2508	25	1991	1966
葡语系国家	9162	9747	585	275	554	279
一带一路国家/地区	11337	12900	1563	714	719	5
泛珠三角 三角九省	4243	3865	-378	567	1019	452

数据来源:《直接投资统计》,澳门统计暨普查局。

(一)推动国际科技合作,依托澳门已有的国家重点实验室、粤澳联合实验室,建设重大科技创新平台,促进产学研多主体协同,打造粤澳横琴科技创新极点

应当着力将合作区建设成为粤港澳大湾区打造国际科技创新中心的关键极点,进一步提升广珠澳科技创新走廊的要素集聚效能,促进“两廊两点”建设。

要立足合作区当前发展的迫切需求,兼顾长远发展规划,前瞻谋划和系统部署一批重大科技基础设施。重大科技基础设施建设可以引领前沿科技探索、带动新兴产业发展、汇聚产业创新人才。充分发挥澳门国家重点实验室的科技引领作用,用足用好澳门及珠海既有产业基础,围绕制约澳门产业适度多元发展的技术瓶颈,积极争取一批国家级重大科技基础设施落地横琴,布局一批大科学计划与大科学工程,提升重大科创平台和大型基础设施共建共享水平。

要依托澳门的高等院校加快建设高质量的产学研合作平台和协同机制,加快在创新链上形成优势互补格局,尽快塑造示范引领效应,进而牵引更多创新主体进行深度的创新协作和资源整合。“斯坦福工业园”融科学、技术、生产为一体,通过构建大学、科研机构与企业的紧密协同创新关系,促进大量科研成果产业化,成就了硅谷的创新奇迹。澳门高校基础研究能力较强,但缺乏有效的科技成果转化平台,技术创新的产业化应用空间不足。解决这一问题合作区建设的重大契机和

潜能所在,要充分考虑到粤澳两地发展的优劣势以及不同需求,疏通连接基础研究“最先一公里”和成果转化、市场应用“最后一公里”的快车道,形成经济发展与科技创新互动循环、互为支撑的生态格局。澳门现有的4所国家重点实验室皆先后在横琴建立分支机构,产学研示范基地也取得了积极进展,大量创新创业项目在横琴孵化集聚。要进一步吸引和集聚国内外优质高科技企业、高校和科研机构,引进相关科技成果在横琴转化和产业化。推进粤澳联合实验室建设,鼓励企业、大学、科研机构通过技术入股以及产业技术创新战略联盟等多样化形式创新合作^[10],共建共享研发机构、科研设施与仪器,协调完善合作过程中的风险分担和利益分享机制。构建技术创新与转化合作中心,搭建“科学家、工程师、企业家”对接平台和各类科技创新服务平台。

(二)引领人才体制机制改革,坚持人才培养和引进“两条腿”走路,推进高等教育国际化,支持引进世界知名大学,大力吸引国际化“高精尖缺”人才,建设海外人才离岸创新创业基地

硬实力、软实力,归根到底要靠人才实力。高校和科研机构是新知识产生的载体和创新创业人才集聚的重地,是孕育科学家与企业家的摇篮,是创新链的重要源头,合作区建设要着力打造引才、聚才、育才、用才的良好环境,促进教育链、人才链、产业链、创新链有效衔接。

要充分发挥澳门现有高等学校作用,利用好与全球高等院校之间建立的联系,引进全球优质教育资源,打造“本土留学”品牌,满足内地对国际化高等教育的需求。重大科技基础设施具有强大的人才集聚能力、人才承载能力和人才造就能力,依托科技实验室、大科学装置等“筑巢引凤”是国际上人才吸引和培育的重要策略^[11]。支持港澳高校以“一校两区”模式和“双聘教授”机制,共建优势学科、创新中心、联合实验室和研究中心,探索实施更灵活的交换生安排等方面的合作交流。澳门大学横琴校区建设不仅扩大了澳门高校办学空间与规模,开辟了澳门高等教育发展的新局面,也推动了澳门高校相关科研成果在内地进行转移、转化并向大湾区辐射^[12]。

营造“林秀鸟自来”的人才发展环境,积极完善人才制度,打造“国际人才岛”,实现人才“引得进、留得住、发展好”。要进一步提高国际化高端人才进入合作区的便利程度,优化知识型外籍人才引进机制和技术移民制度体系。推进珠澳两地职业资格互认,允许科研经费跨境使用,打造人才通关绿色通道。建立符合国际惯例的高端人才评价体系和激励保障机制,完善创新人才竞争机制。对高端人才给予更大力度税收优惠,对重点科研项目进行经费支持。打造优质创新创业载体,出台更多支持举措促进港澳青年在横琴创新创业,探索延伸拓展港澳原创科研优势新举措,促进含“科”量高的新兴产业蓬勃发展。据统计,截至 2021 年 3 月底,横琴累计培育港澳青年创业项目 613 个,其中澳门项目 524 个,比 2019 年底增长 126.8%。完善人才住房、子女教育等服务保障,为高端人才到横琴生活提供更加优质的服务,妥善解决引进人才的后顾之忧。

(三)创新驱动产业适度多元和经济转型升级,为澳门产业发展开辟新空间、创造新机遇,聚焦澳门优势彰显“特而精”,发展高端制造业和澳门品牌工业,高水平建设横琴国际休闲旅游岛,壮大经济发展新引擎

建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。发展有利于促进澳门经济适度多元的新产业是横琴粤澳深度合作区建设的重点任务。要围绕澳门“一中心、一平台、一基地”的目标定位,立足于粤澳的资源禀赋和发展基础,聚焦优势领域发展新产业,打造澳门经济适度多元发展的新平台,推动产业链上下游各大中小企业协同参与合作区建设,形成更加均衡的产业发展格局。

丰富澳门世界旅游休闲中心内涵,统筹利用澳门丰富的历史文化旅游资源优势以及横琴优良的自然生态环境和土地空间等优势,发展主题多样、特色多元的综合旅游服务,开发“一程多站”等高品质旅游产品,高水平建设“澳门—横琴”融合互补、具有“一河两岸”特色的横琴国际休闲旅游岛。大力发展“旅游+”产业,促进旅游产业与康复医疗、休闲养生等大健康产业融合发展。推进海洋科技研发创新,强化海洋渔业种质资源保护

和开发,培育壮大海洋生物医药产业,发展海洋渔业、海水养殖、海产加工,打造特色化海洋产业集群,推进与“海上丝绸之路”沿线国家和地区的海洋产业合作。依托澳门建设世界旅游休闲中心的契机,举行具有国际影响力的品牌会展活动,支持澳门商贸会展产业的发展。大力发展中医药等澳门品牌工业,构建具有重要国际影响力的中医药创新研发和产业发展高地,积极参与中医药国际标准建设,推动中医药产品和中医药文化“走出去”。

数字经济是第四次工业革命的重要基石。横琴背靠粤港澳大湾区,广阔而丰富的应用场景为其数字经济发展提供了市场基础。完善联通横琴和澳门的数字基础设施,加快国际互联网数据专用通道建设,扩大基础公共信息数据有序开放,促进国际互联网数据安全有序流动。要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,推进人工智能、5G、大数据等数字技术产业化,支持建设国家人工智能超高速计算中心和区块链超级节点,打造具有国际竞争力的数字产业集群。以产业集群促进区域创新体系发展,整合科技力量攻关供应链中“卡脖子”难题,大力发展高端制造业,进一步固链、补链、延链、强链,提升产业链供应链安全性和竞争力。智慧城市是城市治理的新模式,是城市转型与经济转化的转换器,智慧城市建设必须依托技术创新和高新技术产业的发展^[13]。澳门大学获批建设智慧城市物联网国家重点实验室,主要开展与智慧城市相关的物联网技术研究,为智慧城市发展提供先进技术保障。要建设数字社会、数字政府,加快新型智慧城市建设进程,将新一代信息技术运用到城市规划、建设、管理和服

务,推动社会治理数字化转型和智能化升级。

(四)推动现代金融产业高质量发展,有序推进金融开放创新,实行与香港、上海、深圳等金融中心的错位发展战略,创新发展财富管理、债券市场、融资租赁等金融业态

金融活则经济活,世界主要的湾区城市群基本形成了以“金融+不同的湾区优势产业”的发展模式。横琴发展区域金融业务要突出特色,走错位发展的路径,围绕服务实体经济和支持特色产

业,打造聚引国际金融资源“引力场”。

“东西兼融”是澳门作为中葡“金融平台”所具备的显著特点。把握区域性金融服务平台定位,借助“一带一路”完善面向葡语国家、非洲、欧洲、拉美和东盟等地的金融服务。充分利用对接葡语国家的市场优势,打造中葡金融服务平台以及中葡人民币清算中心,为葡语国家和“一带一路”沿线国家及地区的企业提供金融服务,促进经济交流与贸易往来。支持开展跨境人民币结算业务,鼓励各类主体在跨境投融资活动特别是创投活动中更多使用人民币,助推人民币国际化进程。

大力支持金融科技发展,推进绿色金融服务平台建设。支持金融服务与大数据、云计算、人工智能和区块链等技术融合发展,提高传统金融业务的效能。完善绿色金融基建,充分利用澳门的中葡平台优势,推动大湾区与海外的绿色金融市场互联互通,积极引进海外绿色金融发展机构。

创新发展资产管理、财富管理、融资租赁、VC/PE等现代金融。促进各类金融机构规范开展资产管理业务,满足企业资产管理的多元化需求。围绕高净值人群、高端消费者的财富管理需求进行金融服务产品创新,打造富有特色的“财富管理岛”。降低中资、外资融资租赁机构在合作新区设立融资租赁机构和开展相关业务的门槛,引导融资租赁机构扩大服务中小微企业的业务规模。探索利用互联网技术开展线上融资租赁业务,支持保险、信托、证券、银行等多元化金融中介开展合作租赁业务。吸引风险投资、股权投资机构进入,积极营造适宜创业风险投资发展的文化氛围。

(五)推动基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”,营造全球投资者青睐的营商环境,用好深、港的外溢效应,打造琴澳一体化高水平对外开放门户枢纽,在“双循环”中更好统筹发展与安全

开放是横琴的使命,也是横琴的发展基因。合作区要承担起双向开放的使命,建设与澳门一体化的高水平开放新体系,对标国际先进经贸规则,促进贸易和投资活动自由化、便利化、规范化,健全外商投资和对外投资促进体系,加快高质量“引进来”和高水平“走出去”步伐。

持续打造市场化、法治化、国际化营商环境,

采用更具竞争力的税制、吸引更多国际化人才,更加高效便利地集聚各类创新要素,有效支撑区域产业创新发展。澳门高度开放的自由港和关税独立区对吸引外商投资和开展经贸合作有着独特优势。要建立与澳门衔接,与国际接轨的监管标准和规范制度,转变政府职能,降低市场交易成本^[14],贯彻“非禁即入”的高度便利的市场准入制度,引进国内外知名外企、民企和国企。推进制度创新,加快推动横琴分线管理改革,推进要素流动畅通、科研设施联通、创新链融通、人员交流畅通。主动对接 RCEP 等高标准国际经贸规则,率先建设更高水平开放型经济新体制^[15]。加大税收优惠力度,打造税收洼地,推动“财气”和“人气”集聚。依托口岸窗口的区位优势发展总部经济,不断完善商业配套设施,吸引国内企业和跨国公司在横琴设立总部^[16]。搭建多层次的商贸交流平台,共同开拓“一带一路”建设市场,助力澳门建设海上丝绸之路贸易物流中心和重要的交通枢纽。继续发挥澳门国际联系广泛的优势,扩展与葡语国家商贸合作服务平台功能,分别通过葡萄牙、巴西、莫桑比克及安哥拉扩展欧盟、拉美、非洲市场,深化经贸往来与交流合作,充分利用中欧投资协定的政策红利,加强中欧绿色和数字经济等领域的合作。依托港澳优势,建设企业“走出去”的窗口和综合服务平台,为国内企业拓展国际市场提供法律、知识产权等咨询服务,助力中国企业开辟海外市场。

推进边境口岸“单一窗口”建设、通关便利化、跨境电子商务等新商业业态和新贸易模式等方面的多样化探索,建设跨境经贸合作网络服务平台,推动传统贸易数字化转型。依托国家级跨境电商综合试验区产业园区,积极打造服务澳门中小企业、面向国际的跨境电商平台。加强交通基础设施互联互通,提升机场港口国际化枢纽功能,充分用好深圳等地的外溢效应。以现代物流业聚集区的建设为突破口,充分发挥港珠澳大桥连接香港机场和珠海、澳门三地物流的纽带作用,构建粤港澳全球供应链管理的重要载体,打造区域商贸物流中心和国际贸易分拨中心。

三、结语

我国已经步入全面建设社会主义现代化国家

的新发展阶段,横琴将成为我国深化改革扩大开放、践行新发展理念、构建新格局的重要一极。横琴是澳门对接国内国际双循环、参与粤港澳大湾区和“一带一路”建设的关键的站点,承载着丰富“一国两制”实践内涵、支持澳门融入国家发展大局的新的战略使命。建设横琴粤澳深度合作区一方面有利于保持澳门长期繁荣稳定,提升珠澳极点的发展能级量级,优化功能布局,带动珠江口西岸发展并辐射内地,引领粤港澳全面深化合作,推动形成区域协调发展新格局。另一方面,建设开放型经济新体制和国际经济合作新平台,在重点领域和关键环节先行探索,为国家推进制度型开放进行压力测试和积累经验,横琴肩负着为改革开放探路的重任。要紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展这条主线,做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章,打造促进澳门经济适度多元的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地。当前,应抓好主要任务,立足粤澳资源禀赋和发展基础,坚持创新驱动发展,大力发展新技术、新产业、新业态、新模式,构建科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。要推进琴澳一体化,建立共商共建共管共享的体制机制,最大程度调动双方的积极性,破除阻碍要素流动的制度“藩篱”,打造国内国际双循环相互促进的重要联接点和“一国两制”实践新示范。要推动科技创新协同化,促进两地产学研用多主体高效协同,打造粤澳横琴科技创新极点,助力粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。要加快高端化人才培养与引进,吸引国内外知名大学和特色学院合作办学,建立高端人才离岸创新创业基地,积极构建具有国际竞争力的人才制度,引聚国际化高精尖缺人才。要促进澳门经济适度多元化,聚焦优势特色产业,助力澳门“一中心、一平台、一基地”建设,坚持创新驱动产业升级,支持澳门巩固提升竞争优势,更好融入国家发展大局。鼓励金融发展特色化,加快建立离岸金融市场,建设区域性金融服务平台,推进跨境金融、绿色金融、科技金融发展,走错位发展的路径,服务实体经济和支持特色产

业。提升国际化水平,加强与“一带一路”倡议有效衔接,发挥澳门“精准联系人”的优势,搭建多层次的商贸交流平台,建立与国际高标准投资和贸易规则相适应的高水平开放规则体系,在高水平对外开放中统筹好发展与安全。

参考文献:

- [1]何立峰. 深化粤港澳合作 推进大湾区建设[J]. 求是, 2021(11): 6.
- [2]政武经. 关于统筹发展和安全问题的思考[J]. 人民论坛, 2020(33): 24-25.
- [3]毛艳华. 澳门经济适度多元化:内涵、路径与政策[J]. 中山大学学报(社会科学版), 2009, 49(5): 149-157.
- [4]盛力. 回归后的澳门经济发展:成就、经验与展望[J]. 人民论坛, 2020(1): 58-63.
- [5]齐冠钧. 澳门经济适度多元化发展研究——基于《粤港澳大湾区规划纲要》的视角[J]. 国际经济合作, 2019(2): 43-51.
- [6]卢文彬. 湾区经济:探索与实践[M]. 北京: 科学文献出版社, 2018.
- [7]冯维江, 张宇燕. 新时代国家安全学——思想渊源、实践基础和理论逻辑[J]. 世界经济与政治, 2019(4): 4-27, 154-155.
- [8]米健. 粤港澳大湾区建设与澳门未来发展[J]. 行政管理改革, 2019(12): 9-15.
- [9]叶桂平. 次国家行为体的对外关系研究——以澳门特别行政区为例[J]. 世界经济与政治, 2013(2): 118-133, 159-160.
- [10]辜胜阻, 曹冬梅, 杨崑. 构建粤港澳大湾区创新生态系统的战略思考[J]. 中国软科学, 2018(4): 1-9.
- [11]王贻芳, 白云翔. 发展国家重大科技基础设施 引领国际科技创新[J]. 管理世界, 2020, 36(5): 172-188.
- [12]庞川, 林广志, 胡雅婷. 回归以来澳门高等教育发展的成就与经验[J]. 华南师范大学学报(社会科学版), 2019(5): 5-11, 189.
- [13]辜胜阻, 王敏. 智慧城市建设的理论思考与战略选择[J]. 中国人口·资源与环境, 2012, 22(5): 74-80.
- [14]石佑启, 陈可翔. 粤港澳大湾区治理创新的法治进路[J]. 中国社会科学, 2019(11): 64-85, 205-206.
- [15]陈晖. 商事制度改革成效与完善对策——以珠海横琴新区为例[J]. 经济纵横, 2017(2): 10-16.
- [16]唐少清, 谢茜, 詹细明. 基于粤港澳大湾区中的横琴支点分析[J]. 中国软科学, 2020(S1): 83-91.

(本文责编:辛 城)