

# 习近平生态文明思想的科学体系研究

林智钦

(北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心, 对外经济贸易大学, 北京 100029)

**摘要:**习近平生态文明思想是以习近平同志为核心的党中央治国理政实践创新和理论创新在生态文明建设领域的集中体现,是新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南。本文是国家社科基金重大项目《习近平生态文明思想的科学体系研究》首席专家,在中国共产党第二十次全国代表大会之前撰写的文稿。该文以“一线三论八观”(简称138)创新引领未来为视角,深入研究了习近平生态文明思想的科学体系。同时,提出完善绿色生态的内涵和政策意涵、建构习近平生态文明思想之绿色生态度量标准、设立绿色生态学学科等观点。

**关键词:**习近平生态文明思想;科学体系;一线三论八观;绿色生态

**中图分类号:**F062.2      **文献标识码:**A      **文章编号:**1005-0566(2023)07-0193-09

## Exploring and researching on scientific system of Xi Jinping Thought on Ecological Civilization

LIN Zhiqin

(Beijing Research Center of Xi Jinping Thought on Socialism with  
Chinese Characteristics in the New Era/UIBE, Beijing 100029, China)

**Abstract:** Xi Jinping Thought on Ecological Civilization is a concentrated embodiment of the practical innovation and theoretical innovation of the CPC Central Committee with Xi Jinping at its core in the field of ecological civilization construction. It is the fundamental guideline and guide to action for China's ecological progress in the new era. This article was written before the 20<sup>th</sup> National Congress of the Communist Party of China as the main content of a Major Project of The National Social Science Fund of China, Research on Scientific System of Xi Jinping Thought on Ecological Civilization. The Major Project's chief expert is the article's author. This article deeply explores and researches on scientific system of Xi Jinping Thought on Ecological Civilization from the perspective of "One main line, Three theories and Eight views" (138 for short), which will lead the future through innovation. At the same time, it puts forward suggestions for improvement of the connotations and policy implications of green ecology, for constructing the green ecological metric of Xi Jinping Thought on Ecological Civilization, and for establishing one discipline in green ecological field.

**Key words:** Xi Jinping Thought on Ecological Civilization; scientific system; "One main line, Three theories and Eight views" (138 for short); green ecology

收稿日期:2023-05-30      修回日期:2023-06-30

**基金项目:**国家社会科学基金重大项目“习近平生态文明思想的科学体系研究”(22&ZD167)。

**作者简介:**林智钦(1963—),男,福建宁德人,国家社科基金重大项目首席专家、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中国能源环境研究中心主任、对外经济贸易大学教授,研究方向为习近平生态文明思想的科学体系、生态文明建设、绿色发展、能源环境。

习近平生态文明思想是以习近平同志为核心的党中央治国理政实践创新和理论创新在生态文明建设领域的集中体现,是新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南。“习近平生态文明思想的科学体系研究”是 2022 年 12 月 8 日立项的国家社会科学基金重大项目(22&ZD167)。2023 年 3 月 26 日,召开该重大项目开题会。笔者作为首席专家在开题论证会上作了开题报告。以“一线三论八观”(简称“138”)创新引领未来为视角,深入研究了习近平生态文明思想的科学体系。“一线”界定为:以实现人与自然和谐共生为主线、主题和目标,让绿色成为普遍形态的发展,向美丽中国和清洁美丽世界的宏伟目标不断迈进。“三论”界定为:哲学意义上的认识论、价值论、方法论,生态文明建设意义上的核心三论(理论“三论”),即和谐共生论、“两山”论、系统治理理论。理论“三论”,创新发展了哲学“三论”。八观(实践八观)界定为:认识论范畴的文明兴衰观和生态民生观,对应生态文明建设的和谐共生论;价值论范畴的绿色发展观、绿色生态观和生态全球观,对应生态文明建设的“两山”论;方法论范畴的核心堡垒观、最严法制观、全民行动观,对应生态文明建设的系统治理理论。同时,提出完善绿色生态的内涵和政策意涵、建构习近平生态文明思想之绿色生态度量标准、开设绿色生态学等观点。

### 一、构建习近平生态文明思想 138 科学体系的重大意义

理论层面,构建“一线”突破、“三论”创新、“八观”践行的“一线三论八观”习近平生态文明思想科学体系,具有重大的理论意义、应用价值和社会意义。基于《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标》(以下简称《十四五规划和远景目标》)首次将绿色生态列为一级指标、下设 5 个强制性二级指标<sup>[1]</sup>,凸显党中央对绿色生态的高度重视,特此把绿色生态观加到 138 科学体系构架中的“八观”里。由此,更加有利于构建中国特色社会主义绿色生态学和中国特色社会主义生态文明的学科体系、学术体系、话语体系,推动形成人与自然和谐共生的

现代化发展模式;更加有利于实现绿色成为普遍形态的发展,向美丽中国的宏伟目标迈进;更加有利于为构建人类命运共同体和全球合力共建清洁美丽世界贡献中国智慧和方案,进一步引领未来发展。

在制度层面,在梳理好为什么建设、怎么样建设、建设什么样的生态文明基础上,重点研究怎么评价建设。构建居于理论“三论”的绿色生态评价指标体系及其关键领域(绿色低碳、生态环境、自然资源、节约循环、高效高质、健康安全、人类绿色发展和公众满意度)的评价标准。让标准成为习惯、让习惯符合标准。特别是,将以前的“资源环境”指标改为“绿色生态指标”,体现出绿色化、生态化、低碳化更加深入人心,经济社会发展全面绿色转型持续推进。从而,形成强有力的生态文明制度执行和监控机制、动力机制,有利于把住生态文明建设的关键关口,促进人与自然和谐共生,杜绝危及生态安全、人民健康、生命安全乃至国家安全的非绿色发展行为,也有利于中国帮助全球阻止新冠病毒感染疫情的蔓延;为“十五五”规划及未来一段时期我国绿色生态高质量发展提供学理基础,持续保持生态文明建设战略定力,坚定不移地走人与自然和谐共生的现代化道路,向着建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国总目标迈进。

在操作层面,跟踪研究为实现理论与实践良性互动创建了产学研融合创新平台。本文依托于中国能源环境高峰论坛创立 15 年以来在全球聚集的“百项绿色创新技术、百家重点主流媒体、千位优秀专家和万万益众”。特别是,2022 年以来实施的中国绿色生态促进 153 活动,即从 2022 年中国能源环境高峰论坛设立 15 周年起 5 年内,在组织机构、研究基地和促进人物等 3 个方面实施 3 个 15 促进保障工程:联合 15 家以上各级各类绿色生态促进组织,携手省部级、国家级绿色生态重大项目,在绿色生态领域选择 15 个以上行业,联合制定中国绿色生态研究基地行业典型案例评定标准;并从中遴选 15 位以上中国绿色生态促进人物正式对外发布,以促进中国能源环境“新百千万”活动上新台阶,丰富“十四五”规划提出、党的二十大

重申的“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”的绿色生态思想,为促进绿色成为普遍形态发展作出积极的贡献。目前,已经考察了各类有代表性的绿色生态产业研究基地和众多多层面的绿色生态促进组织。

在重大项目开题论证会上,由著名的院士、专家、教授组成的专家组认为:在习近平生态文明思想指导生态文明建设实践取得历史性成就之际,本重大项目开题具有重要的现实意义。总体来说,该重大项目中首席专家林智钦教授将习近平生态文明思想构建为“一线三论八观”(简称138)的科学体系,选题视角独特,富有一定创新性,契合了国家重大战略需求,具有重大的理论意义、应用价值和社会意义。期待该重大项目取得丰硕成果;期待重大项目在服务党和国家工作大局,引领美丽中国建设,实现人与自然和谐共生的现代化,共建清洁美丽世界,加快构建中国特色哲学社会科学中发挥重要指导作用<sup>[2]</sup>。

## 二、准确把握习近平生态文明思想的科学体系及其“三论”

### (一)习近平生态文明思想的内涵和科学体系创新发展

习近平生态文明思想研究中心将习近平生态文明思想的观点总结为“一个主题、十个坚持”,其鲜明主题是实现人与自然和谐共生;深刻回答新时代生态文明建设的根本保证、历史依据、基本原则、核心理念、宗旨要求、战略路径、系统观念、制度保障、社会力量、全球倡议,即“十个坚持”<sup>[3]</sup>。我们从有利于学界学科建立、政府决策实施、产业界贯彻执行、媒体界宣导、民众领会等出发,将之构建为“一线三论八观”的科学体系。

### (二)习近平生态文明思想和谐共生论

和谐共生论主要处理自然与社会的关系,社会是人类发展过程中形成的关系总和,是人类文明的表现形态。习近平总书记提出必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然,始终站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。其本质思想体现在其认识论中。习近平总书记指出,“面对全球环境治理前所未有的困难,国际社会要

以前所未有的雄心和行动,勇于担当,勠力同心,共同构建人与自然生命共同体”<sup>[4]</sup>。坚持人与自然和谐共生是推进生态文明建设的固有之义,是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。可见,和谐共生论体现着人与自然是生命共同体的生态价值观。习近平生态文明思想开拓了实现人与自然和谐共生现代化的发展路径,在此意义上可以说,和谐共生论深刻回答了建设怎样的中国特色社会主义生态文明的问题,是方法论。可见,和谐共生论是习近平生态文明思想的基础性观念,集认识论、价值论和方法论于一身。

### (三)习近平生态文明思想“两山”论

在实践中,“两山”论是我国生态文明建设的核心理念,是精髓,也是习近平生态文明思想的标志性论述,通俗易懂,居于提纲挈领的地位。它既是现实需求的价值论,也是方法论,即“两山”论构建了推进“两山”和谐统一的方法论。“两山”理论的创新性地提出,不仅丰富了生产力理论,诸如保护生态环境就是保护生产力、生态本身就是经济、保护生态就是发展生产力等,而且深刻揭示了生态保护和经济发展之间的关系,是对财富增长理论的重大发展。“两山”理论范畴的绿色发展观、绿色生态观和生态全球观,对应生态文明建设的“两山”论。“两山”理论充分体现了“发展合一,一条大道奔永续”“天人合一,一体均衡知敬畏”“三图(生命地图、生态地图和经济地图)合一,一张蓝图绘到底”等生命至上、人民至上和发展至上的新理念<sup>[5]</sup>。“两山”论是一种思想意识、一种发展理念、可持续发展方式、一种制度安排和发展的肯定结果。

### (四)习近平生态文明思想系统治理理论

系统治理理论是习近平生态文明思想中的重要理论创新成果,其蕴含的系统方法论是唯物辩证法在生态文明建设领域的创造性运用和发展,对我国生态文明建设具有重要的方法论指导意义。系统治理理论,主要从系统观念出发,主张统筹山水林田湖草沙系统治理,把自然生态的系统性思维和共生性思维创造性地移植到人类的生态治理领域,融入到政治、经济、文化、社会发展的各个方面,以系统工程方式全方位、全地域、全过程推进

生态文明建设<sup>[6]</sup>。从全方位看,科学合理布局 and 整治“三生空间”,坚定不移地实施主体功能区战略。从全地域看,加强流域之间、区域之间、城乡之间、行业之间等生态文明建设的统筹和联动,提升一体化发展的能力和水平。从全过程看,宏观上把生态文明建设融入“四大建设”全过程;微观上,坚持源头严防、过程严管、后果严惩。这一生态治理理念,从根本上适应了自然生态的内生规律,能够充分激发自然生态系统本身巨大的自我修复和发展能力。

**(五) 和谐共生论、“两山”论和系统治理理论的内在逻辑关系**

在实践中,“两山”论是我国生态文明建设的核心理念,是精髓,也是习近平生态文明思想的标志性论述,通俗易懂,居于提纲挈领的地位。它既是现实需求的价值论,也是方法论,即“两山”论构建了推进两山和谐统一的方法论。系统治理理论作为习近平生态文明思想的重要组成部分,丰富和

发展了唯物辩证法,特别其蕴含的系统方法论是唯物辩证法在生态文明建设领域的创造性运用和发展,为我国开展生态文明建设提供了科学方法论指导。习近平同志在每一个历史发展阶段,都伴随着人与自然观一级又一级的认识升华和思想飞跃。和谐共生论是文明兴衰论的升级版,同属于认识论的范畴。它提出中国特色社会主义生态文明在于走出一条人与自然和谐共生的中国式现代化新路。在这“三论”中,和谐共生论是根本,既是认识论、也是价值论和方法论,“两山”论是价值和方法的现实需求,系统治理理论是方法。三者构成习近平生态文明思想重要理论基石。

**三、准确把握习近平生态文明思想科学体系的逻辑关系**

**(一) “一线三论八观”科学体系逻辑关系图**  
“一线”、“三论”和“八观”的涵义界定如开篇所述,我们将其逻辑关系归结如下(见图 1)。

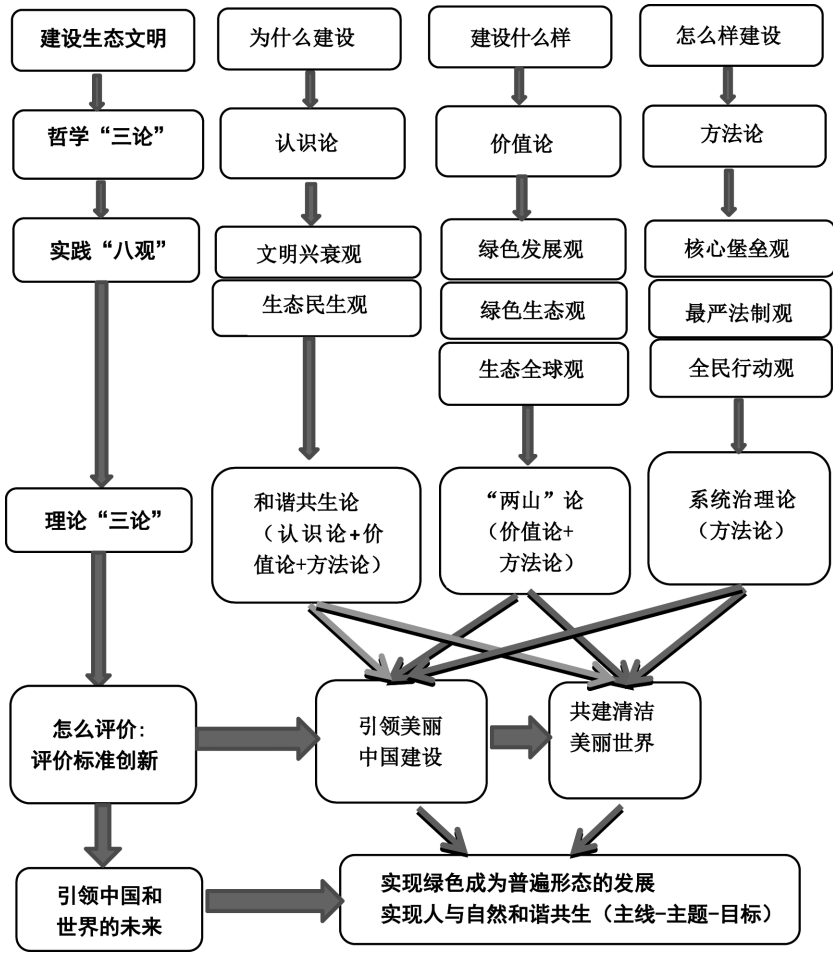


图 1 习近平生态文明思想的结构体系

## (二)人与自然和谐共生的目标指向

目标指向是习近平生态文明思想最终实现的结果,即实现人与自然和谐共生。其目标具有可持续性和阶段性,建设美丽中国和清洁美丽世界是实现人与自然和谐共生的两个阶段,是习近平生态文明思想的美好愿景和对全人类的终极关怀。第一阶段建设美丽中国。习近平总书记强调,“走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容”“生态文明是实现伟大复兴中国梦的关键一步,不可或缺”<sup>[7]</sup>。第二阶段是建设清洁美丽世界。这是习近平总书记人类命运共同体观念的体现,是人类的共同梦想。人类追求发展的需求和地球资源的有限供给,是一对永恒的矛盾。生态文明建设是应对生态恶化趋势、保护全球生态环境、构建人类命运共同体的重要内容。

## (三)认识论范畴里的文明兴衰观、生态民生观与和谐共生论

习近平生态文明思想是符合人类发展规律的,其本质思想体现在其认识论中,包括文明兴衰观、生态民生观与和谐共生论,这是其在总结实践经验基础上得来的。文明兴衰观主要处理自然与文明的关系,文明是人类积攒下来的有利于认识和适应客观世界的总和。而文明的兴衰问题则与自然环境息息相关,文明的繁荣离不开自然的发展,这是习近平总书记对人类文明发展规律的理性审视,推动人类文明的进步。生态民生观主要是处理自然与民生之间的关系。2013年4月,习近平总书记在海南考察时强调,“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”。生态民生观强调以绿色惠民为生态文明建设的基本价值取向,体现了人民群众创造历史和全心全意为人民服务的历史观、价值观,丰富了我党的生态惠民思想。和谐共生论主要处理自然与社会的关系,社会是人类发展过程中形成的关系总和,是人类文明的表现形态。其提出必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然,始终站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。

## (四)价值论范畴里的绿色发展观、绿色生态观、生态全球观和“两山”论

习近平生态文明思想的价值论是实现其目标的路径,主要包括绿色发展观、绿色生态观、生态全球观和“两山”论。“两山”论是我国生态文明建设核心理念,是精髓,它既是现实需求的价值论,也是方法论。

在五大发展理念中,绿色是形态,绿色发展是我国生态文明建设的战略路径。习近平总书记强调,“绿色发展是生态文明建设的必然要求”。绿色发展观注重的是解决人与自然和谐问题,是对生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全方位、革命性变革,是对自然规律和经济社会可持续发展一般规律的深刻把握,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。绿色生态是资源财富,是生态文明及其实现道路(绿色发展)融为一体的国家战略、是《“十四五”规划和远景目标》首次列入的一级指标,更是健康生命、是人类社会文明进步的标志,特此把绿色生态观列为“八观”之一。生态全球观主要是指如何与国际社会携手合作,探索人类社会可持续的发展路径与治理模式,是习近平生态文明思想的时代性和超越性的体现。习近平总书记在党的十九大报告关于“过去五年的工作和历史性变革”中指出,中国引导了应对气候变化的国际合作,成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。从之前的追随者转变为议题塑造者、规则制定者、机制创新者和理念引领者,为全球环境治理体系改革贡献了中国智慧<sup>[8]</sup>。

## (五)方法论范畴里的核心堡垒观、最严法制观、全民行动观和系统治理论

习近平生态文明思想的方法论是其实现和谐共生目标的工具和抓手,包括核心堡垒观(旗帜领导)、最严法制观(制度规导)、全民行动观(全民督导)和系统治理论(综合指导)。核心堡垒观是指围绕在党旗周围,以党的把舵定向作为生态文明建设的旗帜领导。党的十八大突出生态文明建设在“五位一体”总体布局中的重要地位,表明我们党加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心。

习近平生态文明思想的制度保障体现在最严法制观中,起到制度规导的作用。制度建设是全面深化改革的根本,也是中国特色社会主义生态文明建设的重中之重。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。其涉及政府、企业、群众多元主体,涵盖法律、规章、市场等多种机制。目前主要需要完善经济社会发展考核评价体系,建立责任追究制度以及建立健全资源生态环境管理制度。

全民行动观需要构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与,调动各方主动性,实现人人是自然主人翁的良好社会氛围。全民共同督导,谁也不能只说不做、置身事外,让建设美丽中国成为每个人的自觉行动。

习近平总书记指出,“生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。”核心堡垒观、最严法制观、全民行动观构成实现系统治理的三架马车。

#### 四、习近平生态文明思想的产生、特色、创新和贡献意义

##### (一)思想的产生

习近平生态文明思想产生于新时代中国特色社会主义伟大实践,有着深厚的时代背景、理论渊源、实践基础和文化底蕴。这一思想凝聚了丰富实践的智慧,形成了具有丰富实践支撑的思想体系,既有历史继承性,又具现实针对性和发展前瞻性。这一思想提出的一系列契合时代发展的新理论、新观点、新论断、新要求、新目标,是对马克思主义自然观、生态观和马克思主义认识论、方法论、价值论的继承和创新,是对历代中国共产党领导集体的生态文明建设理论的继承和发展,是对中国传统文化的继承与吸收,是对全球生态文明发展经验教训的借鉴。这一思想不是脱离世界文明大道的孤立、封闭产物,而是对西方现代生态文明思想的批判与超越。这一思想吸收了中华优秀传统文化(“天人合一”“道法自然”“取之有度”等)元素、创新发展了优秀传统山水文化中生态思想、继承和升华中华优秀传统文化生态哲学,创造性地提出新发展理念。

##### (二)理论特色、理论创新与贡献

习近平生态文明思想的主要理论特色是时代性与历史性的统一、民族性与世界性的统一、理论性与实践性的统一。一是习近平生态文明思想最根本的特征就是时代性,其是针对全球生态恶化以及我国环境问题提出的基本理论,具有强烈的时代意义。同时继承了党的历届领导人的生态理念,吸收了中国传统文化的生态智慧,具有历史继承性。二是习近平生态文明思想是民族性与世界性的统一。从中华优秀传统文化中汲取智慧,结合时代发展背景,具有强烈的民族性,同时提出的建设人类文明共同体思想,为全球生态治理提供中国智慧,具有世界性。三是习近平生态文明思想是对马克思主义生态文明思想的发展和创新,是新时代中国推进生态文明建设等核心问题的系统阐述,来源于实践并指导实践,体现了理论和实践的高度统一。

习近平生态文明思想的理论创新和贡献主要集中在丰富和发展马克思主义生态观、对全球生态领域的创新贡献两个方面。习近平生态文明思想深化了对三大规律(对立统一规律、质量互变规律和否定之否定规律)的认识以及发展了中国特色社会主义理论体系,丰富发展了马克思主义自然观、生产力理论、价值论、“两个和解”思想、公共产品理论和共同体思想。

从全球生态治理视域看,其具有显著的三维世界贡献。在思维方式上,实现了和谐整体思维对二元对立思维的超越;在发展理念上,实现了绿色发展逻辑对资本逻辑的超越;在消费观念上,实现了绿色消费观念对“反消费主义”观念的超越。因此,习近平生态文明思想对破解全球生态环境治理难题更有优势。

从全球意义上看,习近平生态文明思想具有国际视野、强调国际责任并提供中国方案。当前生态文明危机是全人类面临的共同问题,建设生态文明关乎人类未来。习近平生态文明思想强调国际责任,打破生态环境保护的地域性限制,将生态文明建设发展至世界,把生态文明建设提到全人类的高度。同时,提出中国方案,以人类命运共

同体和“一带一路”作为其生态文明思想全球性的依托,为全世界的生态文明建设提供借鉴。

### (三) 实践新视野和关键领域实践创新与贡献

习近平生态文明思想蕴含的实践新视野,包括实践八观,即哲学“三论”(认识论、价值论和方法论)和理论“三论”(和谐共生论、“两山”论和系统治理理论)范畴的文明兴衰观、生态民生观,绿色发展观、绿色生态观、生态全球观,核心堡垒观、最严法制观、全民行动观。通过“三论”的创新,进一步丰富和发展实践八观,逐步实现了理论与实践良性互动,促进绿色成为普遍形态的发展、实现人与自然和谐共生。

党的十八大以来,习近平生态文明思想在绿色低碳、生态环境、自然资源、节约循环、健康安全、高效高质、人类绿色发展、公众满意度等重大领域的实践中不断创新发展,特别是在能源转型治理、气候变化治理、环境污染治理、生态保护与修复4个关键领域实践创新,形成系列可供复制的具体实现路径和模式。

## 五、习近平生态文明思想之绿色生态度量标准及关键领域评价标准

怎么评价生态文明建设是习近平生态文明思想的重要组成部分。如前所述,绿色生态是《“十四五”规划和远景目标》的一级指标、下设5个强制性二级指标(这5个二级指标在下文不再展开其三级指标叙述),占各类指标的1/4。党的二十大报告,把“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”再次单独成章,凸显党中央以强制性指标引领绿色生态战略的重视程度之高、决心之大、毅力之坚、谋虑之深。为此,必须加快建立和完善评价标准,以标准引领绿色生态目标的实现。

### (一) 构建绿色生态评价指标体系

2016年印发的《绿色发展指标体系》和《生态文明建设考核目标体系》、《“十四五”规划和远景目标》提出的生态文明建设目标,为我国绿色生态建设提供评价考核的依据。本文在2016年绿色发展指标体系基础上,将“生态文明”“绿色发展”融为一体,构建绿色生态指标体系,增补“人类绿色发展指数”一级指标,赋予公众满意度权重纳入年

度绿色发展指数计算,优化“增长质量指数”等下设二级指标的权重,为“十五五”规划及未来一段时期我国绿色生态高质量发展提供学理基础。

### (二) 绿色生态评价指标体系不同领域评价思路

作为绿色生态评价指标体系的重要补充,我们还重点对8个领域的指数进行研究、构建,包括绿色低碳指数、生态环境指数、自然资源(自然资源合理开发和修复)指数、节约循环(能源资源节约集约循环利用)指数、健康安全指数、高效高质指数、人类绿色发展指数、公众满意度指数。按一级指标考核政府、二级指标考核产业、三级指标考核企业的办法实行。指标依重要性程度从高到低分别赋予不同权重。本标准规定了绿色生态评定标准的评定范围、术语、评定对象、受评主体要求、评分指标及评定方法与计分说明等。评定采取评分指标方式确认,总分为100分,评分结果达到80分以上方可及格。

### (三) 绿色生态评价指标体系不同领域评价的指标选取

第一,构建绿色低碳指数。绿色发展以人与自然和谐共生为价值取向,以绿色低碳循环为主要原则,以生态文明建设为基本抓手。本指数可由单位GDP二氧化碳排放降低、绿色GDP占GDP的比重、绿色产品消费比率、媒体绿色生态版面比率等构建。绿色产品消费比率由有机食品、绿色产品、无公害农产品消费比率加权。媒体绿色生态版面比率由重点媒体、行业主流媒体和新媒体版面比率构成。

第二,构建生态环境指数。生态环境是人类生存、生产与生活的基本条件。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。“生态环境”的二级指标有大气调节、水体治理、土壤保育、环境净化专项行动和生物多样性。前三者涉及大气、水体和土壤的调节是主体,是“全景”;“环境净化专项行动”是局部,是“特写”;而“生物多样性”既是生态环境的组成部分,也是整个生态环境保护和修复效果最直观的“检测器”或标志性指标。

第三,构建自然资源(自然资源合理开发和修复)指数。推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。推进资源总量管理、科学配置、全面节约,提高资源利用与修复水平。本指数可由森林覆盖率、自然资源价值、生态修复率等构建。自然资源价值由总体收益、经济收益、生态收益构成。其中,生态收益由调节 CO<sub>2</sub> 等 15 项生态服务价值量加权;生态修复率由生态修复清单(山水林田湖草沙等)、生态修复技术、生态修复方式等构成。

第四,构建节约循环(能源资源节约集约循环利用)指数。节约是循环发展的目的,也是手段,更是制高点。本指数可由单位 GDP 能源消耗、循环经济 3R 率、非化石能源占一次性能源消费的比重、节约系统化、循环系统链接化率构建。在循环经济 3R 原则的基础上,增设对专项循环机制构建能力的测评。其主要测评企业响应党的十九大“促进生产系统和生活系统循环链接”号召的策划和执行能力。

第五,构建健康安全指数。坚持人民至上、生命至上,健全健康安全体系制度,严格落实健康安全管理责任和管理制度,保障人民生命安全。本指数可由生物安全、产品安全、生产安全、信息安全、其他安全构建。

第六,构建高效高质指数。坚持绿色发展,精准施策,形成具有较强创新能力、更高附加值的产业链供应链,提升现代化水平,提高整体效率水平。强化数字化转型、智能升级、科技服务等,布局信息基础设施集成与智能的新型互联安全高效的信息基础。本指数可由选取创新智能、综合效率、开放共享、绿色管理构建。

第七,构建人类绿色发展指数。借鉴人类发展指数,在社会经济可持续发展和生态资源环境可持续发展两大维度同等重要的基础上,构建“人类绿色发展指数”<sup>[9]</sup>,反映各国提高人类福祉和显著降低环境风险两方面的努力程度,旨在维护人类与地球可持续发展。增补“人类绿色发展指数”,为衡量我国从高人类发展水平阶段跃居世界超高人类发展水平阶段提供判断依据。选取人类绿色发展之社会经济可持续发展方面的相对贫

困、共同富裕、健康、教育、人均绿色 GDP 等 5 个领域的指标。资源环境的可持续发展领域在国家已有的考核标准中已经体现,这里不再重复。引入生态文明进步指标,在评价考核时兼顾主体的努力和进步程度。疫情纳入健康指标考核,体现习近平生态文明思想对西方思想的批判性吸收。

第八,改进公众满意度指数评价。满意度指标是通过评价分值的加权计算,得到测量满意程度的一种指数概念。2016 年发布的《绿色发展指标体系》包含公众满意度,但计算绿色发展指数时排除了公众满意度,公众满意程度调查结果进行单独评价与分析。本文建议除了保留 5 年考核外,给公众满意度赋予权重纳入年度绿色生态指数计算,进一步提升公众对年度绿色生态环境的满意度。具体由产业界、政界、学界、媒体界、公众、其他非测评对象的产业或行业,采取问卷或座谈会方式,对测评对象在上述 7 大领域现状的满意程度进行测评。

#### (四)区域自然资源生态系统评价

在借鉴国内外先进学术理论和方法的基础上,通过建构耦合生态资产的世界生态经济模型,并在价值评价理论<sup>[10]</sup>、SolVES 模型<sup>[11]</sup>的基础上进行改进,通过确定中国区域的尺度选择、评估内容(比如湿地生态系统的生态组分、生态活力等 8 个指标)、监测指标等,建立适用中国区域的自然资源价值评估方法,与时俱进改进生态服务和生态产品价值核算指标体系,包括改进总体收益、经济收益、生态收益计算方法,包括调节 CO<sub>2</sub> 在内的 20 个生态服务价值量的核算模型,使之在更广范围内应用<sup>[12]</sup>。

#### (五)基于生态系统资产与服务评估核算

针对目前在核算范围、核算方法等方面存在的诸多问题,要在以下两方面继续努力。

第一,进一步确定核算范围,建立统一规范的理论框架。生态系统服务的类型繁多、属性特征差异巨大,造成学术界对生态系统服务概念内涵认识不统一。为此,首先应厘清生态系统服务与生态系统服务价值的关系,提出统一、规范自然资源资产核算科目的基本原则,通过广泛讨论形成

共识,最后基于筛选原则确定衡量自然资源资产价值的指标体系,为同类地区、同类生态系统建立统一、规范的核算科目提供标尺。这样可以有效避免评估指标选取随意、评估结果难以对比分析等问题,奠定自然资源资产业务化核算的理论基础。

第二,发展可操作性强的核算方法,建立可复制的统计模型。目前,自然资源资产的核算方法主要有生物物理模型法、当量因子法、能值分析法等几种方法,但都不同程度地存在一些问题。因此,自然资源资产核算目前只能完全依赖专业的科研机构进行核算,政府非专业人员难以掌握核算方法,当地政府部门无法自主定期开展核算工作。生物物理模型是所有核算方法的基础,是统计经验模型中生产系数和固定参数产生的来源,也是校正统计经验模型参数的基础。在生物物理模型核算结果的基础上,有必要固定模型结构和参数,将其转化成由生态系统数量、质量、生产系数等变量构成的统计经验模型。

#### 参考文献:

- [1] 中央人民政府. 中华人民共和国国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标[EB/OL]. 中国政府网 (2021-03-13) [2023-06-30]. [https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content\\_5592681.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm).
- [2] “峰会”和国家社科基金重大项目秘书处. 第 16 届中国能源环境高峰论坛暨国家社会科学基金重大项目开题会在京成功召开[EB/OL]. 中宣部学习强国、人民日报、人民视频、人民日报海外网等 (2023-03-28) [2023-06-30]. [https://article.xuexi.cn/articles/index.html?art\\_id=13451293123258848377&item\\_id=13451293123258848377&study\\_style\\_id=feeds\\_opaque&pid=&ptype=-1&source=share&share\\_to=wx\\_single](https://article.xuexi.cn/articles/index.html?art_id=13451293123258848377&item_id=13451293123258848377&study_style_id=feeds_opaque&pid=&ptype=-1&source=share&share_to=wx_single). (学习强国); <https://wap.peopleapp.com/video/rmh34831617/rmh34831617> (人民日报); <https://mr.people.cn/davmu/share/mp/video/2023/04/P4JW0U7B6O/index.html> (人民视频); [http://mk.haiwainet.cn/special\\_templates/hk\\_template/video/hknews-video/index.html?id=M\\_1214668649244344446&contentType=CT003#/\(人民日报海外网\)](http://mk.haiwainet.cn/special_templates/hk_template/video/hknews-video/index.html?id=M_1214668649244344446&contentType=CT003#/); <http://www.ceeschina.org/view.asp?id=991&cid=11&pid=19> (主要媒体报道情况汇总)

- [3] 习近平生态文明思想研究中心. 深入学习贯彻习近平生态文明思想[N]. 人民日报, 2022-08-18 (10)
- [4] 习近平. 共同构建人与自然生命共同体: 在“领导人气候峰会”上的讲话[N]. 人民日报, 2021-04-23 (2).
- [5] 陈建成, 等. 推进绿色发展 实现全面小康: 绿水青山就是金山银山理论研究与实践探索 (第二版) [M]. 北京: 中国林业出版社, 2020: 3-96.
- [6] 张云飞, 李娜. 习近平生态文明思想的系统方法论要求: 坚持全方位全地域全过程开展生态文明建设[J]. 中国人民大学学报, 2022 (1): 1-10.
- [7] 杨志华, 修慧爽, 鲍浩如. 习近平生态文明思想的科学体系研究[J]. 南京工业大学学报 (社会科学版), 2022, 21 (3): 1-11.
- [8] 宋献中, 胡珺. 理论创新与实践引领: 习近平生态文明思想研究[J]. 暨南学报 (哲学社会科学版), 2018, 40 (1): 2.
- [9] 李晓西, 刘一萌, 宋涛. 人类绿色发展指数的测算[J]. 中国社会科学, 2014 (6): 70-96.
- [10] PEARCE D, MORAN D. The economic value of biodiversity [M]. In association with The World Conservation Union (IUCN). London: Earthscan Publications Limited, 1994.
- [11] NEWTON A C, HODDER K, CANTARELLO E, et al. Cost-benefit analysis of ecological networks assessed through spatial analysis of ecosystem services [J]. Journal of applied ecology, 2012.
- [12] 林智钦. 绿色生态促进 [M]. 北京: 中国经济出版社, 2022: 49.

(本文责编: 润泽)