

从“高速度”到“高质量”： 中国经济发展 10 年经验总结、面临的挑战及应对策略

王志章, 杨 平

(西南大学国家治理学院, 重庆 400715)

摘 要: 进入新时代, 从“高速度”到“高质量”发展, 中国经济迎来深层次的蜕变。消费、投资、出口拉动经济作用显著, 新质生产力加速形成, 对世界经济贡献率稳固攀升。这些成就得益于坚持党的全面领导, 坚持以改革为主线, 坚持以人民为中心, 坚持稳中求进总基调, 坚持集中力量办大事的制度优势。当前, 面对百年变局加速演进、市场预期偏弱、内需动力不足、国内大循环不畅通、产业体系大而不强等诸多问题和挑战, 我国必须保持战略定力, 建设高水平开放型经济新体制, 精准施策全方位扩大国内需求, 积极扩大有效投资, 因地制宜大力发展新质生产力。

关键词: 高速增长; 经济高质量发展; 全面深化改革; 中国式现代化

中图分类号: F120

文献标识码: A

文章编号: 1005-0566(2025)01-0010-10

From “high growth rate” to “high quality”: Lessons learned from a decade of China’s economic development, challenges faced and strategies for response

WANG Zhizhang, YANG Ping

(College of State Governance, Southwest University, Chongqing 400715, China)

Abstract: Since the beginning of the new era, China’s economy has undergone a profound transformation from ‘high growth rate’ to ‘high quality’. Consumption, investment and exports have played a significant role in driving the economy, new productivity has accelerated, and the rate of contribution to the world economy has climbed steadily. These achievements have been made possible by adhering to the overall leadership of the Communist Party of China, the main line of reform, the people-centred approach, the general tone of seeking progress amidst stability, and the systemic advantage of focusing on doing great things. At present, in the face of the complicated international situation, weak market expectations, insufficient momentum in domestic demand, the domestic cycle is not smooth, and the industrial system is large but not strong and many other problems and challenges, China must maintain strategic determination, build a new high-level open economic system, implement precise measures to expand domestic demand on all fronts, actively expand effective investment, and vigorously develop new productive forces in accordance with local conditions.

收稿日期: 2024-09-12 修回日期: 2025-01-09

基金项目: 国家社会科学基金重点项目“脱贫地区乡村全面振兴的综合绩效评价及政策优化研究”(24ASH008); 伊犁师范大学提升学科综合实力专项重大项目“中国与‘一带一路’国家减贫合作 10 年效能评价与优化策略研究”(22XKSZ01); 西南大学“2035 先导计划: 乡村振兴中国道路之——中国西部乡村振兴学”(SWUPilotPlan027); 重庆市研究生科研创新项目“西部乡村网格化政策执行的困境及突破路径研究”(CYS23148)。

作者简介: 王志章(1956—), 男, 湖北当阳人, 西南大学国家治理学院二级教授、博士生导师, 伊犁师范大学名誉教授、贵州财经大学特聘教授。研究方向为经济高质量发展、乡村振兴、减贫合作等。通信作者: 杨平。

Key words: high growth rate; high-quality economic development; comprehensively deepen reforms; Chinese path to modernization

中国的经济改革始终处于进行时。党的十一届三中全会“作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策”^[1]。自此,持续40多年的一系列改革措施激发了中国经济发展的强劲动力,持续保持高速增长。但在世界经济下行等多重影响下,中国经济遭遇前所未有的“稳增长”压力,2012年增速跌破“8”,达到7.8%,进入转型“深水区”。

面对外部环境大变革大调整,叠加内部经济转型升级,党的十八大开启新时代,指明了中国特色社会主义的发展方向,党的十八届三中全会进一步制定了全面深化改革的路线图。2014年12月,习近平总书记在中央经济工作会议上作出经济“新常态”的重要论断,并在有关的重要场合及会议中系统阐释经济发展的新特征及缘由^[2-3]。2017年10月,习近平总书记在党的十九大指出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”^[4]。自此“高质量发展”成为做好我国经济工作的根本遵循。在党的二十大上,习近平总书记进一步强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”^[5]。可以说,进入新时代以来,经过10年的艰苦努力,中国经济实现从“高速增长”到“高质量发展”的转变,迈上内涵式发展之路,取得令世界瞩目的成就。但应该清楚地看到,当前制约我国经济高质量发展的因素还很多。百年变局加速演进,世界进入动荡变革期,内部有效需求不足,经济运行低迷。为顺应世界之变、历史之变、时代之变和推进中国式现代化之需,党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革的新蓝图^[6]。

站在新一轮全面深化改革的新起点,本文将“总结来时路,探索新征程”为主线,厘清从“高速增长”到“高质量发展”的演进逻辑,系统梳理10年来中国经济发展的成效与经验,剖析当前经济的困难挑战,提出政策建议。这对深入学习贯彻党的二十届三中全会、二十届二中全会、二十届三中全会精神,“唱响中国经济光明论”,具有重要的理论价值和

现实意义。

一、从“高速增长”到“高质量发展”的演进逻辑

毋庸置疑,深入探讨中国经济从“高速增长”向“高质量发展”的演进路径,需要从理论逻辑、历史逻辑与实践逻辑三者相结合的框架全面剖析这一转型的必然性、合理性与可行性。

(一)理论逻辑:经济发展客观规律的必然要求

理论逻辑是由一些具有同质性、共通性的规范性观念构成的一种抽象化思维方式,它主要用于阐述、分析和组织某一领域内的理论概念和原理。生产力作为推动社会进步的根本动力,其发展水平直接决定了人类社会的文明程度和改造自然的能力。改革开放尤其是党的十八大以来,随着生产力的发展,原有的生产关系不再适应新的生产力要求,需要进行适应性调整。为此,习近平总书记指出:“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践。”^[7]这包括优化资源配置方式、完善产权制度、调整分配关系等生产关系的调整和优化,以适应高质量发展的需要。新质生产力的孕育和发展决定了上层生产关系宏观上由“高速增长”向“高质量发展”转变。

此外,“高速增长”向“高质量发展”转变也是经济发展客观规律的必然要求。无数事实证明,国家经济发展呈螺旋上升式,传统生产力与生产关系实现一定量的积蓄后,必然发生质的转变,迎来新的生产关系组合。我国经济发展同样遵循这一规律,在经历高速增长阶段后,必然走向高质量发展。

(二)历史逻辑:顺应历史演进的必由之路

历史逻辑主要指的是在历史发展演进中所展现出的逻辑关系和规律。首先,纵观世界经济发展史,发达国家在工业化和现代化进程中都经历了从高速增长到高质量发展的转型。这一转变是

经济发展到一定阶段的必然产物,是经济体系从量变到质变的自然演进。如二战后,美国经济进入“黄金时代”,经济腾飞,但从 20 世纪 70 年代开始,美国经济陷入“滞胀”困境。随后通过宏观调控、科技创新与产业转型升级等措施,美国经济逐渐走出“滞胀”,重新焕发活力。

其次,从国内历史视野分析,“高速增长”到“高质量发展”的转型具有与时代特征同频共振的历史必然性。党的十八大以来,中国经济进入“三期叠加”的新阶段,外加全球经济复苏乏力的外部环境,习近平总书记从战略的高度提出“新常态”理念,为经济发展导航。随后,党的十九大明确“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”^[4],深化对新阶段的认知和判断。党的二十大进一步强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”^[5]。党的十八大以来递进式的发展历程表明,我国经济发展方式不断在“高质量”上着力,稳中求进、因势而变,顺应了经济社会发展规律。

(三) 实践逻辑:适应新时代变化的必然选择

实践逻辑具有实践性、规律性,是人们在实践活动中所遵循的逻辑规律。我国经济发展进入新时代,面临着国内外环境的深刻变化。一是资源环境约束加剧。以牺牲资源环境为代价的传统高能耗、高排放发展模式难以为继,生态赤字、环境赤字、资源赤字持续挤压中国经济的可持续发展空间。二是消费升级和市场需求变化。随着人民生活水平的提高,消费者对产品和服务的质量、安全、环保等要求不断提高,市场需求向多元化、个性化、高端化方向发展。三是国际竞争压力增大。在全球化背景下,国际竞争日益激烈,我国必须摆脱中低端产业的国际分工束缚,加快培育新动能、新优势,实现由“中国制造”向“中国智造”的高质量转变。因此,从“高速增长”走向“高质量发展”,是满足我国经济发展现实需求、应对外部环境挑战、争取历史主动的必然选择。

二、“高速增长”到“高质量发展”:10 年经济发展的主要成就

近 10 年来,中国经济在从“高速增长”稳步迈

向“高质量发展”的辉煌历程中,经济结构加速转型调整,投资、消费、出口共驱增长,新质生产力加速形成,对世界经济贡献率稳固攀升。这一系列重大成就不仅深刻改变了中国的经济面貌,也为全球经济的稳定增长注入了强劲动力。

(一) 消费市场扩容提质,对经济增长的基础支撑作用更加凸显

党的十八大以来,我国依托庞大市场优势,实施多项政策,深挖内需,畅通国内循环,旨在构建强大国内市场,强化消费对经济增长的基础支撑作用。

一是消费市场规模不断扩大,消费基础性作用持续强化。社会消费品零售总额从 2012 年的 20.55 万亿元增长到 2023 年的 47.15 万亿元,2023 年更是创下 47 万亿元新高,是 2012 年的 2.3 倍。最终消费支出在 GDP 中的占比长期稳定在 50% 以上,2023 年其对经济增长的贡献率高达 82.5%,彰显了消费拉动经济增长的稳固地位(见图 1)。

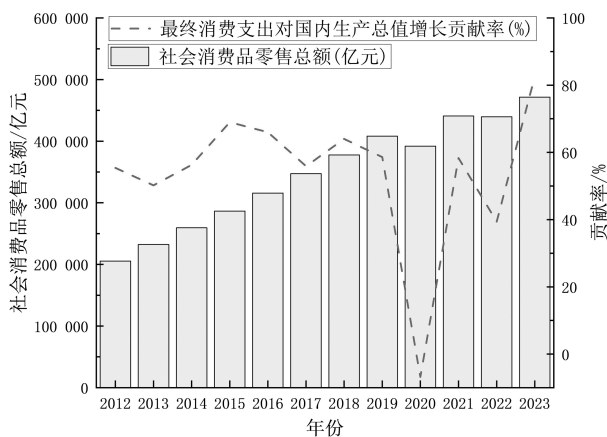


图1 2012—2023 年社会消费品零售总额及其增长贡献率

数据来源:国家统计局官网。

二是消费市场发展韧性强劲。面对新冠病毒感染疫情冲击,各地区部门积极应对,统筹防疫与发展,市场逐步回暖,中国经济以年均 4.5% 的增速稳健前行,超越全球多数经济体。步入后疫情时期,全球经济复苏步履维艰,增速显著放缓。反观我国,在 3 年新冠病毒感染疫情防控转段后经济恢复发展的第一年,消费对经济增长的贡献率达到了 82.5%。事实证明,历经 3 年疫情考验,中国消费市场展现强大韧性与潜力,长期向好趋势更加稳固。

三是消费结构提质升级。居民更重质而非量,呈现六大消费趋势:日常消费、品质及品牌消费、悦己消费、共创消费、数字消费、和美消费^[8]。如居民食品烟酒与衣着支出占比逐年下降,2012—2023年间,前者从33.0%减至29.8%,后者从8.2%降至5.5%。相反,教育文化娱乐与医疗保健支出占比上升,分别由10.5%、7.0%增至10.8%、9.2%。此外,恩格尔系数也从2012年的33.0%降低至2023年的29.8%,标志着消费结构的持续优化以及居民生活水平的进一步提高^[9]。

(二) 贸易结构更趋优化,合作网络日益拓展

党的十八大以来,中国坚持积极主动的开放战略不动摇,对外贸易高质量发展对经济的拉动作用持续巩固增强。

一是外贸规模持续扩大,巩固和增强经济回升向好态势。进入新时代,我国贸易总额不断跃升,从2013年的29.1万亿元增长到2023年的46.7万亿元,进出口贸易对经济增长贡献率在2020年达到了25.3%(见图2)。不过,受地缘冲突、保护主义等严峻复杂的外部环境影响,以及我国着力构建双循环的新发展格局战略调整,我国全球贸易交易量呈降温趋势。

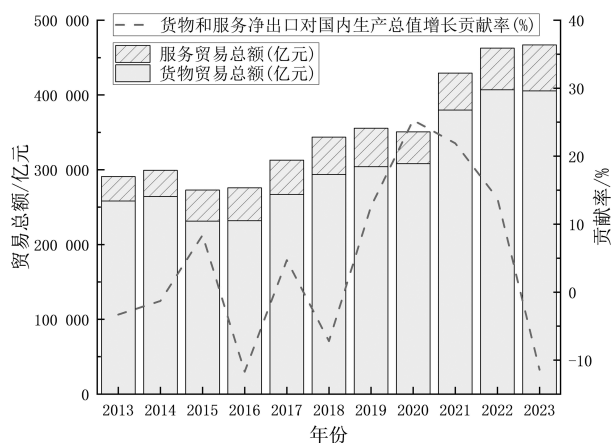


图2 2013—2023年货物/服务贸易总额及贡献率

数据来源:国家统计局官网。

二是贸易结构更加优化。如2023年,我国货物贸易中,机电产品出口表现亮眼,总额达13.92万亿元,占据了我国出口总额的主导地位,比例高达58.6%。特别值得注意的是,机电产品中的“新三样”(电动汽车、锂电池及光伏产品),其出口总

额首次跨越万亿元门槛,达到1.06万亿元,同比增长29.9%,显示出强劲的增长动力^[10]。服务贸易方面,2012—2023年间,知识密集型服务占服务贸易进出口总额的比重由33.6%提升至41.4%,个人文化和娱乐服务、保险服务、金融服务等内容在进出口服务贸易中均有显著提升,持续带动服务贸易的转型升级^[11]。

三是高水平开放稳步推进,外贸合作网络日益拓展。在巩固与欧、美、日、韩等传统经贸伙伴关系的同时,我国积极拓展东盟、非洲、拉美等新兴市场。特别在贸易保护主义抬头的背景下,“一带一路”倡议的重要性更加突出,沿线国家成为我国外贸增长的重要动力源。至2023年,“一带一路”沿线国家贸易占比已升至46.6%,较2013年(25%)几近翻倍,展现出强劲的增长态势^[12]。

(三) 投资规模柔性增长,精准释放投资潜力

投资作为经济活动的关键枢纽,一端直接对接供给市场,另一端则紧密关联着需求体系,展现出高度的相关性和强大的牵引力,是确保经济稳定增长、有效应对复杂多变环境不可或缺的重要支柱。

一是固定资产投资规模“柔性”上升,对经济平稳健康发展的支撑作用效果显著。一方面,固定资产投资(不含农户)总额由2012年的23.2万亿元增加到2023年的50.3万亿元,累计投资达到463.6万亿元,创历史新高。资本形成对经济增长的平均贡献率高达41.43%,成为经济稳健增长的重要支撑力量。另一方面,2012—2023年,固定资产投资(不含农户)总额增速有所减缓,呈“柔性”增长的态势,投资工具的使用更趋理性(见图3)。这也从一个侧面反映出我国以“三去一降一补”为抓手的供给侧结构性改革取得良好成效。投资规模扩张更加谨慎,注重“精准”“有效”,呈现出结构加速优化、动能加快转换的良好局面。

二是持续优化投资结构,精准释放投资潜力。我国正积极实施扩大有效投资战略,聚焦于精准布局一批既能迅速见效于当前,又能深远影响未来的基础设施与制造业项目。这些项目不仅涵盖了交通、能源、水利等传统基础设施领域的升级

改造与新建扩建,还深度聚焦于先进制造业、高新技术产业以及战略性新兴产业的关键环节和核心领域。这一系列举措不仅有助于短期内拉动经济增长、扩大就业,更将长远地提升我国经济的整体素质和综合国力。

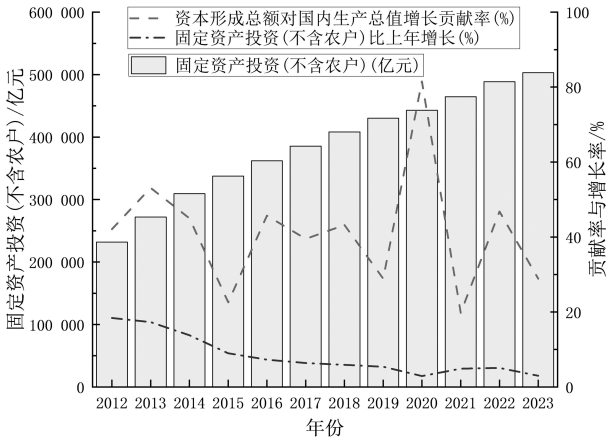


图3 2012—2023 年投资总额及贡献率/增长率
数据来源:国家统计局官网。

(四) 新质生产力加快培育,持续引领经济高质量发展

党的十八大以来,新质生产力以其高科技含量、高效能运作及高质量产出为显著特点,在实践中逐步壮大并成型,为经济发展注入了强大的动力,显著提升了我国经济发展的支撑力与可持续性。

一是创新型国家建设成效显著,新质生产力的科技支撑不断强化。新质生产力的核心动力源自持续的科技创新。2012—2023 年,中国国家创新指数由全球第 24 位上升至第 10 位,在中等收入国家中排名首位^[13]。具体来看,在 2012—2023 年间,我国 R&D 经费总额实现了显著增长,从 1 万亿元跃升至 3.3 万亿元,年均增长率高达 10.93%,与国内生产总值之比从 2012 年的 1.9% 提高到 2.6%,跨过 2.5% 基线,向创新型国家前列的 3.0% 方阵进军。在这期间,我国基础研究投入也大幅增长,经费由 499 亿元跃升至 2 212 亿元,年均增长率高达 13.09%,基础研究经费支出占比从 4.8% 增长到 6.6%,前瞻性科学研究和原始创新持续发力(见图 4)。

二是科技创新与产业体系深度融合,持续激发新动能、新优势。首先,传统产业升级步伐坚

实。截至 2023 年,我国关键生产环节的数控化水平已提升至 62.9%,拥有 62 家“灯塔工厂”,占全球总数的四成,省级数字化车间与智能工厂培育过万,人工智能(AI)、数字孪生等前沿技术在九成以上示范工厂中得到实践,引领传统产业迈向转型升级的创新之路^[14]。其次,我国战略性新兴产业正以迅猛之势蓬勃发展,高技术制造业与装备制造业尤为亮眼,分别从 2012 年的 9.4% 和 28% 跃升至 2023 年的 15.7% 和 33.6%^[15]。再者,国家及地方均加速布局一批未来产业,围绕量子信息技术、未来网络、氢能与储能、基因技术等前沿领域构建未来产业版图,抢占新一轮科技革命先机^[16]。

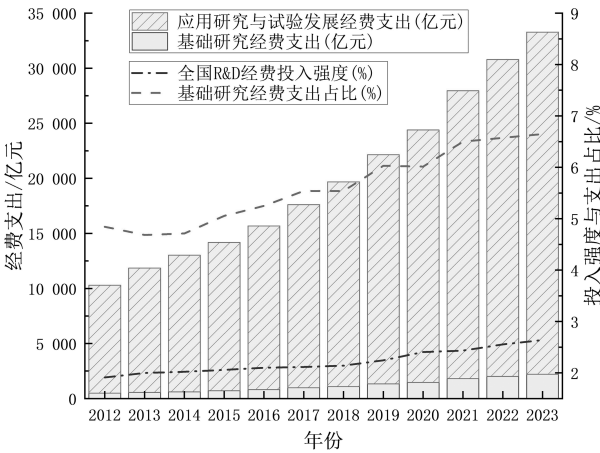


图4 2012—2023 科研经费支出及投入强度
数据来源:国家统计局官网。
注:R&D 经费投入 = 基础研究 + 应用研究 + 试验发展。

(五) 全球经济引擎优势明显,与世界共享中国发展机遇

进入新时代以来,面对增速持续放缓态势、世界经济不确定性增加,中国积极推动构建创新包容的开放型世界经济,在实现自身高质量发展的同时,持续与世界分享发展机遇、注入发展动力。

一是深化高水平对外开放,共享中国发展机遇于世界。首先,中国坚持以制度型开放为重点,营造良好的营商环境。2023 年 10 月,中国宣布“全面取消制造业领域外资准入限制措施”^[17]。继 2024 年 3 月国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》,同年 8 月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于完善市场准入制度的意见》,着力完善市场准入

制度,深入破除市场准入壁垒,进一步以中国机遇带动世界发展。根据世界贸易组织发布的全球货物贸易数据,2012—2023年间,中国货物贸易占世界比重从10.4%提升到14.2%,已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴并且连续7年保持全球货物贸易第一^[18]。

二是为疲软的世界经济注入活力,传导信心。2012—2019年间,中国对世界经济增长的贡献率稳定超过30%,成为支撑全球经济增长的关键力量和首要驱动力。随后,受全球新冠病毒感染疫情影响,2020年世界GDP总额出现下滑。但中国经济仍保持2.2%的增长,从14.30万亿美元增长到14.62万亿美元,是主要经济体中唯一正增长的国家。2020—2022年,世界经济有所回暖,中国兼顾疫情防控与经济发展,依旧保持着20%左右的经济增长贡献率实属不易。随后,2023年作为3年新冠病毒感染疫情防控转段后经济恢复发展的第一年,中国经济走出一条良好的复苏曲线,对全球经济增长贡献率更是达到34.15%,世界经济拉动作用继续凸显(见图5)。

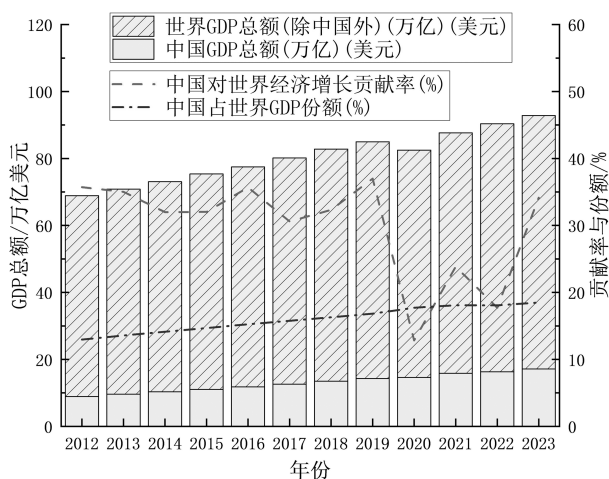


图5 2012—2023年中国/世界GDP总额及贡献份额

数据来源:世界银行数据库。

注:GDP数据采用2015年不变价美元。

三、“高速增长”到“高质量发展”的10年经验总结

(一)发挥党总揽全局领导作用,统筹谋划经济发展战略布局

坚持党的全面领导,是确保我国经济沿着正

确方向前进、实现高质量发展的根本保证。党作为总揽全局、协调各方的领导核心,在经济发展的全过程和各个方面都发挥着不可替代的作用。顶层设计层面,从“经济新常态”到“高质量发展”,从“推进供给侧结构性改革”到“统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革”,从“外向型经济”到“国内国际双循环格局”,这些战略方针的及时调整是以习近平同志为核心的党中央在把握国内外经济形势变化的基础上,精准研判经济发展阶段和主要矛盾,对经济发展规律的深刻把握,更是对未来经济发展路径的明确指引。政策制定层面,从《丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设战略规划》(2014)、《关于深化投融资体制改革的意见》(2016),到《关于加快建设全国统一大市场的意见》(2022)、《关于完善市场准入制度的意见》(2024),党中央始终保持战略定力,坚持守正创新,因地制宜、审时度势制定一系列政策规划,引领经济高质量发展。

(二)牢牢扭住改革这关键一招,守正创新打破堵点盲点

历史和实践证明,改革是推动中国经济高质量发展、助推中国式现代化的核心秘籍。2013年11月,习近平总书记亲自谋划并主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》在党的十八届三中全会上审议通过,标志着全面深化改革的新时代拉开序幕。会后,为强力推进改革进程,中央成立全面深化改革领导小组(后升级为委员会),由习近平总书记亲自挂帅担任组长(主任),负责国家重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实,为进一步推动全面深化改革注入强劲引领力。在此期间,共主持召开72次重要会议,审议通过600余份改革文件,指引各方面出台3000多项改革方案^[19];2013年,“一带一路”开篇布局,中国自贸试验区建设从上海起步,改革开放开启新篇章;2018年,市场准入负面清单制度全面实施,现已动态修订至第三版,市场主体的创造性被有效激活;2022年,构建全国统一大市场的政策文件正式落地,市场经济的盲点、堵点进一步畅通。改革只有进行时,没有

完成时。2024 年 7 月 18 日,党的二十届三中全会正式通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,开启了新一轮全面深化改革的新征程。综上所述,改革是引领中国经济高质量发展的重要法宝,必须将改革进行到底,以改革促发展、以改革谋新篇。

(三)坚持以人民为中心,以高质量发展增进民生福祉

以人民为中心的发展思想,如同一条红线,鲜明而深刻地贯穿了中国经济高质量发展的壮丽征程。这一思想不仅是中国共产党治国理政的核心理念,也是推动中国经济高质量发展的根本遵循。进入新时代以来,我国制定经济政策、部署经济工作都牢牢坚持人民立场,完成了多项关乎国家长远发展的重大任务,极大地推动了人民福祉的提升,取得世界瞩目的辉煌成就。如如期打赢脱贫攻坚战,至 2020 年年底,现行标准下基本消除区域性整体贫困,真正做到“发展为了人民”。全方位改善人民生活,真正做到“发展成果由人民共享”。据统计,2012—2023 年间,全国居民年人均可支配收入由 16 510 元增长到 39 218 元,中等收入群体的规模稳步扩大,已超过 4 亿人,城乡居民收入比从 2.88 缩小至 2.39,人民生活水平持续提高^[9]。以人民为中心的发展思想不仅是中国经济 10 年发展的鲜明主线,也是中国经济健康发展的根本保证。

(四)保持稳中求进总基调,因地制宜保障经济平稳运行

“中央经济工作会议”是党中央总结一年来的经济工作,部署来年任务的经济风向标。通过对党的十八大以来的会议梳理,可以发现两个显著特征:“稳中求进”与“因地制宜”。首先,“稳中求进”总基调是做好经济工作的大局观。党的十八大以来,全球经济格局发生深刻调整,经济全球化遭遇逆流,国内则面临“三期叠加”等复杂问题。面对国内外纷繁复杂的局势与挑战,党中央精准研判,始终坚持“稳”字当头,确保中国经济巨轮在

波涛汹涌中稳健前行,实现长远发展的宏伟目标。其次,“因地制宜”是审时度势、及时调整经济发展重心的方法论。如 2014 年,面对经济下行压力较大、复苏疲弱、结构调整阵痛显现等问题,中央经济工作会议作出“经济发展新常态”的科学研判,及时调整未来经济的发展模式,准确把握我国经济发展的阶段性特征。2015 年召开的中央经济工作会议系统阐述“推进供给侧结构性改革”的重大理论创新,着力推动“三去一降一补”的全面部署。从经济发展的“怎么看”到“供给侧结构性改革”的“怎么干”,背后是我国始终坚持因地制宜、实时调整、优化政策指引的治国方略。

(五)展现新型举国体制制度优势,整合资源集中精力办大事

“集中力量办大事”作为中国特色社会主义制度的核心优势之一,在党的坚强领导下得到了充分彰显,形成强大合力,确保了国家发展战略的顺利实施和重大项目的快速推进。在过去 10 年的高速发展中,我国通过集中力量建设了一批具有全球影响力的重大工程,为高质量发展积蓄动能。港珠澳大桥、白鹤滩水电站、中欧班列、深中通道等重大工程陆续投入使用,成渝“双城记”、粤港澳大湾区等区域交通网络日益完善,这些项目不仅提升了国家综合实力,促进经济的高质量发展,也为人民群众带来了实实在在的福祉。其次,集中力量办大事还体现在对重大难题的集中攻关上。“嫦娥”落月、“天问”探火、“西电东送”、南水北调、“中国天眼”落成启用、复兴号高铁驰骋青藏高原,杂交水稻、5G 技术、无人机、智能网联新能源汽车等领先世界。面对经济社会发展中的瓶颈和关键技术难题,我国能够迅速组织科研力量,汇聚多方智慧,集中资源进行突破。

四、“高质量发展”面临的挑战及应对策略

(一)面临的挑战

1. 百年变局加速演进,分裂与碎片化趋势日益显著

世界格局正加速演进,变革的力量席卷全球,

带来了一系列前所未有的挑战。首先,发达国家内部,政治、经济、社会及文化领域的矛盾愈发尖锐,民族主义与民粹主义情绪高涨,极端政治力量的影响力显著增强,为国际稳定增添了不确定性。与此同时,新兴经济体和“全球南方”国家在追求发展的道路上也遭遇重重困难,面临着提升发展水平的多重障碍,发展道路显得尤为崎岖。其次,全球经济社会的分散与碎片化趋势日益显著,全球范围内的人口、环境、财富分配等方面的不均衡问题愈发凸显。人口发展的不均衡、财富分配的不公、数字技术的鸿沟以及南北国家间的差距等问题,均成为亟待解决的全球性挑战。这些问题相互交织,共同构成了当前世界面临的复杂局面^[20]。

2. 国内大循环建设任重道远,市场经济的堵点有待畅通

尽管我国拥有 14 亿人口的超大规模市场优势,但受到某些制度壁垒、市场垄断与区域分割等堵点影响,国内大循环尚存在不少肠梗塞和障碍,长期制约高质量发展。一是地方保护主义与过度干预现象。受制于传统锦标赛模式、“唯 GDP 英雄论”、本位主义影响,地方之间均注重保护自己的经济“蛋糕”,在市场准入标准、政策优惠补贴等方面对本地与外地企业差别对待,打击市场经济主体的参与积极性。二是各类生产要素的流通受到阻碍,制度性壁垒限制了劳动力等关键要素市场的有效融合。以劳动力这一核心生产要素为例,其流动性仍受诸多限制,市场被分割为城乡、外来与本地等多个独立板块,阻碍了资源的优化配置与经济的整体发展。三是市场监管体系面临标准与程序不统一的问题。我国监管规则在规范化和标准化方面尚有进步空间,区域间监管标准的不一致导致市场壁垒,跨区域监管协作机制尚不完善,多部门监管易产生重叠与空白地带,难以高效协同。

3. 内需动力仍显不足,经济预期亟需提振

内需作为经济增长的核心引擎,当前在我国

总体处于恢复与扩大的态势,内需不振仍是当前经济运行中亟待解决的关键难题。一是市场低预期制约。尽管消费领域在逐步修复,但复苏势头尚显温和,主要受制于家庭收入及未来展望的变化。一方面,“疫情疤痕效应”促使家庭增加预防性储蓄,减少借贷并相应缩减非必要开支,从而延缓了消费扩张的步伐。另一方面,居民财富积累速度放缓,加之对未来收入增长持保守态度,导致消费主要集中于基本生活需求,而升级型消费动力不足,进一步制约了整体消费潜力的释放^[21]。二是房地产市场低迷的持续影响。房地产行业与我国经济发展息息相关,带有鲜明的“456”规律,即银行 40% 贷款给房地产、政府 50% 来自卖地收入、居民 60% 总财富来自住房。当前房地产市场面临深度调整,消费者购房行为更趋理性与保守,导致部分区域需求显著下滑,市场供需失衡加剧,新开工、竣工面积及整体投资均呈现持续疲软态势。

4. 产业体系大而不强,高质量空间有待拓展

当前,我国产业体系虽已涵盖了广泛的工业门类和服务业领域,但这一庞大体系在深度、质量和现代化程度上仍存在明显短板。一是可能面临新一轮产能过剩。在转方式、调结构、促创新等政策激励下,各个地方深度布局战略性新兴产业、未来新兴产业,新产业、新业态、新动能呈爆发式增长。然而,当前国内外整体需求偏弱,“供强需弱”态势明显,不利于充分吸收国内产能,且这类行业资金技术密集度高,体量更大,积压的产能会带来更大的影响,急需提高警惕。二是产业创新的体制机制尚需优化升级。我国科技创新能力虽规模庞大但核心竞争力有待增强,研发投入水平相较于制造业强国仍有提升空间。此外,产教融合不够紧密,科研成果向实际生产力转化的渠道不够畅通,创新政策的全面性和有效性还需进一步加强。三是全球竞争力不足。许多产业虽然形成了较大的生产规模,但在产业链关键环节上缺乏自主掌控能力,核心技术依赖进口,限制了产业向更

高层次发展。

(二) 应对策略

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十八大、十九大、二十大和二十届三中全会精神为引领,始终保持战略定力,把中央确定的各项改革措施落到实处,因地制宜用好用活各种政策工具,为中国经济持续高质量发展营造良好的国际国内环境。

1. 始终保持战略定力,营造良好内外部环境

在当今复杂多变的国际环境中,为了在新时代的征程上稳步前行,必须以更加坚定的战略定力,精心布局,内外兼修,为中国经济高质量发展营造更加有利的国际与国内环境。一是稳固经济基本盘,强化内生动力。通过扩大内需、放宽市场准入、优化营商环境等措施,增强居民消费能力,激发市场活力,促进消费升级,为经济增长提供内生动力。二是完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。持续深化产权制度、市场信息披露制度、市场准入制度等市场经济基础制度领域改革,优化新业态新领域市场环境。三是积极参与全球治理体系改革和建设。充分利用 APEC 合作、20 国集团、金砖国家峰会、中非合作论坛等重要平台,发出中国声音,提出中国主张,进一步深化国际合作,共同应对全球性挑战。

2. 建设更高水平开放型经济新体制,增强双循环的韧性与活力

在全球化深入发展的今天,进一步完善高水平开放型经济体制,是强化我国经济韧性与活力、促进内外循环互动的关键所在。一是持续优化营商环境。打造“投资中国”的国际品牌,因势放宽范围,简化外籍人士来华流程,提升支付服务便捷性,促进人员流动与经济交流。二是深入实施高质量共建“一带一路”的八项关键举措。以此为核心抓手,统筹推进具有重大影响力的基础设施项目和贴近民生的“小而精”项目,确保项目落地见效;落实好中非携手推进“六个现代化”计划,稳步

开展“十大伙伴行动”,以中非合作现代化的实实在在成效引领全球南方现代化。三是优化区域开放布局,加快形成全面开放新格局。建立跨区域开放协调机制,支持沿海地区高水平开放向内陆地区梯度推进,促进东部沿海地区与内陆地区的优势互补和协同发展。

3. 全方位扩大国内需求,提振社会消费信心

在当前国内外经济形势下,精准施策全方位扩大国内需求、提升社会消费能力,是推动经济高质量发展的重要路径。一是发挥政策“四两拨千斤”的作用,营造良好的消费氛围。通过消费补贴等举措,提升居民消费能力和预期,增强居民消费意愿。二是创新产品和服务,增加有效供给。围绕居民消费升级方向,进一步推动家电、汽车等传统消费品以旧换新领域,大力发展首发经济、银发经济、谷子经济、冰雪经济、低空经济,积极培育村超、村 BA 等新的消费增长点。三是加大科技赋能,提升供给质量。加大对新技术、新产品、新业态的支持力度,通过科技创新,不断推出符合消费者新期待的产品和服务,满足个性化、差异化需求。

4. 积极扩大有效投资,发挥投资牵引作用

面对国内外经济形势的新变化,实施好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,更加精准地把握投资方向,以高质量的投资促进经济发展。一是要抓住一批重大项目工程,扩大政府有效投资,提升资金使用效率,打好“十四五”收官之战,超前谋划布局“十五五”战略规划,做好前期投资准备。二是要强化投资项目全链条管理。确保项目规划与资源配置紧密衔接,资金与项目高效对接,同时加强资金流动与使用的监管,以保障项目建设要素供给,加速项目落地实施,促进资金快速有效转化为实际生产力。三是巩固外资基本盘。深化市场准入改革,进一步放宽外资准入限制,提升投资便利化程度,提高审批效率,推行“最多跑一次”“一网通办”等便利化措施。

5. 因地制宜大力发展新质生产力,抢占新一轮产业革命先机

在全球科技竞争日益激烈、产业变革加速推进的当下,因地制宜大力发展新质生产力,已成为我国实现经济高质量发展、抢占未来竞争制高点的战略选择。一是强化创新人才培养。深化人才制度改革,特别是针对前沿科技领域的紧缺人才,构建灵活、长期且多元的评价机制,以支撑和保障新兴生产力的发展。二是加强科技创新引领。要增强科技创新的引领作用,加大基础研究投资,深化关键技术与前沿探索,构建产学研紧密合作体系,畅通科研至产业的转化路径,打造高质量新质生产力体系。三是开展“人工智能(AI)+”行动。抢抓人工智能(AI)技术革命的历史性机遇,积极布局未来人工智能(AI)产业版图,深度促进传统产业实现高端化、智能化、绿色化的转型升级,为“中国智造”注入强大的“人工智能(AI)+”动力,领跑全球。

参考文献:

- [1] 习近平. 在纪念邓小平同志诞辰 120 周年座谈会上的讲话[N]. 人民日报, 2024-08-23(2).
- [2] 新华社. 习近平在亚太经合组织工商领导人峰会开幕式上的演讲(全文)[EB/OL]. (2014-11-09) [2024-08-01]. https://www.rmzxw.com.cn/c/2014-11-09/404654_2.shtml.
- [3] 新华网. 中央经济工作会议在北京举行[EB/OL]. (2014-12-11) [2024-08-01]. http://www.xinhuanet.com/politics/2014-12/11/c_1113611795.htm.
- [4] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报, 2017-10-28(1).
- [5] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N]. 人民日报, 2022-10-26(1).
- [6] 新华社. 中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定[N]. 人民日报, 2024-07-22(1).
- [7] 习近平. 发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点[J]. 求是, 2024(11): 4-8.
- [8] 彭泗清. 我国居民消费结构变迁: 新维度与新趋势[J]. 人民论坛, 2023(18): 21-24.
- [9] 国家统计局. 国家数据[DB/OL]. [2024-08-01]. <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>.
- [10] 邹多, 魏弘毅. 2023 年“新三样”出口首破万亿元大关[EB/OL]. (2024-01-12) [2024-08-01]. https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202401/content_6925616.htm.
- [11] 罗珊珊. 二〇二三年我国服务进出口总额同比增一成[N]. 人民日报, 2024-02-02(10).
- [12] 国务院新闻办网站. 国务院新闻办就 2023 年全年进出口情况举行发布会[EB/OL]. (2024-01-12) [2024-08-01]. https://www.gov.cn/lianbo/fabu/202401/content_6925700.htm.
- [13] 张蕾, 杨舒. 《国家创新指数报告 2022—2023》发布: 我国创新能力综合排名上升至第十[N]. 光明日报, 2023-11-22(8).
- [14] 国务院新闻办网站. 国务院新闻办发布会介绍 2023 年工业和信息化发展情况[EB/OL]. (2024-01-19) [2024-08-01]. https://www.gov.cn/lianbo/fabu/202401/content_6927364.htm.
- [15] 国家统计局网站. 中华人民共和国 2023 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. (2024-03-01) [2024-08-01]. <https://app.www.gov.cn/govdata/gov/202403/01/512478/article.html>.
- [16] 胡拥军. 未来产业的发展态势、时空布局与政策建议[J]. 中国经贸导刊, 2023(11): 71-73.
- [17] 新华社. 习近平出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式并发表主旨演讲[EB/OL]. (2023-10-18) [2024-08-01]. https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202310/content_6909921.htm.
- [18] World Trade Organization (WTO). Global Trade Data Portal [DB/OL]. [2024-08-01]. <https://globaltradedata.wto.org/official-data>.
- [19] 新华社. 将新时代改革开放进行到底: 从 72 次中央深改委(领导小组)会议读懂习近平的改革之道[EB/OL]. (2024-07-15) [2024-08-01]. <http://www.news.cn/politics/leaders/20240715/99df704687d945f380ba70e820b9620e/c.html>.
- [20] 高祖贵. 世界百年未有之大变局“变”在何处? [N]. 学习时报, 2023-09-01(2).
- [21] 郑联盛. 我国内需变动趋势、根源及扩大路径[J]. 人民论坛, 2024(6): 70-74.

(本文责编: 默 黎)